

Ang kollektivavtal - upphandlingspolicy

Upphandlingsavdelningen har anmodats inkomma med synpunkter avseende kollektivavtalsbestämmelser i nuvarande upphandlingspolicy. I tjänsteutlåtande 2005-04-26 har upphandlingsavdelningen tidigare redovisat då gällande rättsläge. Nedan kompletteras tidigare yttrande utifrån upphandlingskommitténs senaste delbetänkande, SOU 2006:28 samt en nyligen avgiven dom, Länsrätten i Hallands län, mål nr. 2434-05E.

I upphandlingskommitténs betänkande, SOU 2006:28, tas frågor anknutna till tillämpningen av kollektivavtal i upphandlingsförfarandet upp i avsnittet 10, "ILO:s konvention nr 94 och upphandlingsdirektiven". I betänkandet, som bifogas detta utlåtande, anförs att sammanfattningsvis *"förefaller upphandlingsdirektiven indirekt acceptera en värdlandsprincip inom det arbetsrättsliga området. Vidare står klart att en tillämpning av, förutom författningsreglerade villkor, även villkor i allmängiltigförklarade kollektivavtal godtas. Ett svar på frågan om ett krav på villkor i enlighet med vad som gäller enligt svenska kollektivavtal är EG-rättsligt hållbart torde däremot inte gå att finna i direktiven"* (betänkandet, s 349). Enligt utredningens förslag (betänkandet s 362) får det *"i dagsläget anses osäkert om en tillämpning av de krav konventionen ställer är förenliga med upphandlingsdirektiven och andra gemenskapsrättsliga regler"*.

I ovannämnda dom har länsrätten, med utgångspunkt från en kammarrättsdom (Stockholm, 28 mars 1995, mål nr. 1713-05), regeringens proposition 2001/02:142 och EU-kommissionens tolkningsmeddelande KOM/2001/ 05-66 i EGT L333, funnit att ett fullmäktigebeslut om kollektivavtal vid upphandling strider mot LOU. Länsrätten upphävde beslutet.

Upphandlingsavdelningen, som i förfarandet har en fortlöpande kontakt med leverantörer och branschorganisationer, noterar i övrigt att det föreslagna kravet kan komma att medföra vissa svårigheter vid tillämpningen. Som exempel kan nämnas att enligt Swedish Medtech (f.d SLF) ett branschförbund som organiserar huvuddelen av de företag som levererar medicintekniska utrustningar och produkter till den svenska sjukvården, inte minst till SLL, har huvuddelen av medlemmarna inga kollektivavtal, däremot avtal som i stort överensstämmer med jämförbara kollektivavtal.

2006-03-27

LS 0503-0439

Sammanfattningsvis gör upphandlingsavdelningen bedömningen att vad som anförts i utlåtande 2005-04-26 vari förvaltningen föreslogs få uppdraget "att noga följa rättsutvecklingen samt att fortlöpande återkomma med förslag till komplettering av landstingets upphandlingspolicy då ändringar sker av gällande rätt", inte föranleder någon ändring utifrån nu gällande rättsläge.

Per Dahlgren
Upphandlingsdirektör