

Beskrivning av finansieringsmodell för Kommunalförbundet Avancerad Strålbehandling

Vad skall finansieras.

Det som behöver finansieras genom egen kapitalanskaffning är själva strålanläggningen samt kringutrustning och kostnaderna för tiden innan driftstart. Tomt och byggnad för verksamheten där anläggningen skall vara belägen kommer inte att ingå i investeringen utan är tänkt att hyras av extern hyresvärd. Diskussioner har förts med Akademiska Hus AB som är ägare av den tomt där anläggningen är tänkt att placeras. Akademiska Hus AB har förklarat sig villiga att på denna tomt projektera, uppföra och äga själva byggnaden och att hyra ut den på ett långtidskontrakt till kommunalförbundet. Detta innebär att det inte behövs någon kapitalanskaffning i denna del. Dock kommer kostnader naturligtvis att uppstå i form av lokalhyra.

Initialinvestering

Anskaffandet av anläggningen innebär en stor investeringskostnad, denna kostnad måste finansieras. Huvuddelen av den finansiering som är nödvändig för investering i anläggning och kringutrustning är tänkt att ske på så sätt att kommunalförbundet självt lånar upp medel. Mot bakgrund av de lagregler som gäller för medlems ansvar för kommunalförbundets skulder (se 8 kap. 23 § kommunallagen (1991:900)) bör kommunalförbundet självständigt kunna låna upp erforderliga medel på villkor som ligger i paritet med vad landstingskretsen själv kan låna till. Lånestructurens fördelning mellan korta, medellånga och långa krediter blir en uppgift för kommunalförbundet att bedöma och hantera.

Som alternativ finansiering kan tänkas att varje medlemslandsting tillskjuter medel motsvarande sin respektive andel i investeringskostnaden. Detta alternativ torde endast vara aktuellt i en situation där upplåning inte kan ske på samma fördelaktiga villkor för förbundet som för respektive medlem. Ett annat alternativ är att kommunalförbundet lånar upp medel och respektive landsting ställer en borgen eller något liknande ansvarsåtagande. Detta borde dock inte krävas mot bakgrund av de lagregler som reglerar medlemmarnas ansvar för förbundets skulder.

Kostnadstäckning genom ersättning för utnyttjade

Den bärande tanken i den här framlagda finansieringskonstruktionen är att alla kostnader i anläggningen skall täckas fullt ut av de framtida ersättningar, som erläggs av de landsting vars patienter remitteras (nyttjarlandstingen) till den nationella anläggningen. Detta gäller inte bara fasta och rörliga driftskostnader utan även medel för att hantera upptagna lån och fonderingar för att klara framtida underhålls- och ersättningsinvesteringar. Det avser också att täcka de kostnader som uppkommit under uppbyggnadsperioden.

Tanken är att kommunalförbundet efter driftstart aldrig skall behöva gå till sina medlemmar och begära tilläggskapital. För att genomföra detta krävs noggrann analys och beräkning i samband med fastställande av prislista för verksamheten. Det kommer också att krävas ställningstagande i fråga om återbetalningstid på gjorda investeringar. Längden på

återbetalningstiden kommer att påverka priset på förbundets tjänster. Ju snabbare återbetalningstid, desto högre initialpris på förbundets tjänster. Hur prislistan skall utformas och vilka principer som skall vara vägledande är något som förbundet måste ta ställning till.

Kostnader före driftstart

Tiden från beslut om att bilda ett kommunalförbund fram till driftstart för en strålanläggning beräknas till ca fem år. Under denna tid kommer förbundets verksamhet endast att leda till kostnader. Det är kostnader i form av driftskostnader, kapitalkostnader för de medel som lånas upp för investeringen och hyreskostnad m.m. För att kunna hantera dessa kostnader utan intäkter behövs medel antingen i form av tillskott från förbundsmedlemmarna eller i form av lån som förbundet upptar.

Om ägarna själva skall finansiera dessa kostnader bör det ske genom att ovillkorade, icke räntebärande, amorteringsfria tioåriga ägarlån från medlemmarna används. Dessa bör konstrueras så att kommunalförbundet lyfter dessa lån efterhand som behov av medel för den löpande verksamheten uppstår. De kostnader som behöver finansieras under uppbyggnadsperioden kan beräknas till ca 50 mkr.