

Handläggare:
Gunnel Andersson

Yttrande över revisionsrapporten SLL Upphandling – enhetens roll och uppdrag

Ärendet

Landstingsstyrelsen har fått Landstingsrevisorernas rapport nr 15/04 ”Upphandling – enhetens roll och uppdrag” för yttrande.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att överlämna detta tjänsteutlåtande som yttrande över revisionsrapport nr 15/04.

Bakgrund

Revisionskontoret har granskat landstingets centrala upphandlingsorganisation, SLL Upphandling. Syftet med granskningen har varit att bedöma enhetens effektivitet och ändamålsenlighet. Resultatet av granskningen, som utförts av anlitade konsulter, redovisas i **bilagda** rapport ”SLL Upphandling – enheternas roll och uppdrag”.

Konsulterna konstaterar i sin rapport att den samordnade upphandlingen sedan år 2000 har hört till landstingsstyrelsens ansvarsområde. Motivet till den centrala placeringen var då att landstingsstyrelsen skulle bli ett mer aktivt beslutsorgan i upphandlingsfrågor än tidigare.

Under år 2002 upphandlade SLL Upphandling för drygt 6 miljarder kronor varav 4 miljarder kronor avsåg läkemedel (därav 3,5 miljarder i öppen vård där landstinget inte kunnat påverka kostnaden).

Revisionskontoret har med anledning av konsulternas rapport redovisat förslag till förändringar av landstingets upphandlingsverksamhet. Revisorerna anser att verksamheten bör bli föremål för en mer aktiv genomlysning med syftet att åstadkomma besparingar och effektiviseringar för SLL Upphandling och för upphandling i landstinget i stort. Revisionskontoret efterfrågar tydligare mål och resultatkrav för enheten och ifrågasätter dess nuvarande roll som ren serviceorganisation utan mandat att agera starkare vad gäller

Bilaga

1. Rapporten ”SLL Upphandling – enhetens roll och uppdrag”

den samordnade upphandlingen. Det behövs system som möjliggör kontroll om avtalstrohet, underlag för framtida samordningsbehov och information om ramavtalsomsättning. Revisorerna anser även att den samordnade upphandlingen kan utökas vad gäller vårdtjänster och medicinsk utrustning.

Förvaltningens synpunkter

Landstingsstyrelsens förvaltning anser att revisorerna i rapporten tar upp flera frågeställningar kring landstingets upphandling som det finns skäl att reflektera vidare över. När det gäller enhetens roll kan dock förvaltningen konstatera att SLL Upphandling inte har uppdraget att vara det centrala styr- och kontrollorgan som revisorerna efterfrågar i sin rapport. Det åligger respektive bolag och förvaltning att följa de policys som fullmäktige har beslutat om.

Frågan om att se över uppdraget till SLL Upphandling vad gäller uppgifter och eventuell utvidgning av uppdraget kan dock komma att bli aktuell framöver. Inte minst kan det pågående utvecklingsarbetet med sjukvårdsstrukturen i länet (3S-utredningen) komma att innebära att nya krav ställs på landstingets samordnade upphandling.

Investeringar i utrustning

I 3S-utredningen beskrivs hur den snabba medicintekniska utvecklingen leder till omfattande ersättnings- och nyinvesteringsbehov av avancerad utrustning. Framförallt kräver modern röntgenverksamhet ofta högteknologisk utrustning som är komplicerad och dyr och som kräver betydande investeringar för att bibehålla sin standard.

En åtgärd för att minska investeringskostnaderna är enligt förslaget i 3S-utredningen att koncentrera den högspecialiserade vården. En annan viktig åtgärd är att införa landstingsgemensam upphandling av investeringstung utrustning i vården. Med gemensam upphandling får de enskilda sjukhusen och sjukvårdsenheterna möjlighet att avropa utrustning till betydande rabatter då stora kvantiteter upphandlas från samma leverantör. På motsvarande sätt kan samordnad upphandling av material och apparatur ske inom njuvårdens enligt 3S-utredningen.

I revisorernas rapport föreslås det nya storsjukhuset få uppgiften att betjäna de andra sjukvårdsenheterna i landstinget, framförallt när det gäller upphandling av tung och dyrbar utrustning. Landstingsstyrelsens förvaltning bedömer att det finns stora vinster för landstinget att hämta vid samordning av sådana inköp. Vid det nya KUS kommer kompetens att finnas om kvali-

ficerad medicin-teknisk utrustning och det finns därför starka skäl att pröva det förslaget i samverkan med SLL Upphandling.

Utveckling av vårdprocesser

I 3S-utredningen beskrivs en framtida utveckling med fortsatt integration mellan olika vårdformer till sammanhållna vårdkedjor. En och samma patient kan under en vårdprocess utredas, behandlas och rehabiliteras inom den högspecialiserade vården vid universitetssjukhuset, den specialiserade vården vid något av akutsjukhusen, inom närsjukvården och den kommunala hemsjukvården.

Om en sådan utveckling sker i framtiden innebär det att fokus riktas mot vårdprocesser inom ett vårdområde/specialitet och mindre mot en organisatorisk enhet. Det blir allt viktigare då vården ska rationaliseras och utvecklas. Upphandling och beställning av vårdtjänster kommer att inriktas på vårdprocesser. Det kan i framtiden även öka behovet av samordning av vårdens upphandling och innebära nya krav och utvidgat uppdrag för landstingets samordnade upphandling.

System för information

Inom SLL Upphandling pågår ett arbete med att utveckla system för information om upphandlings- och inköpsverksamheten i landstinget. Ett sådant system finns och är för närvarande helt infört på KUS Solna och Södersjukhuset. Ett upphandlingssystem med "site" licens för hela landstinget finns också upphandlat och håller på att införas på SLL Upphandling. Systemet skapar möjligheter att få total överblick över de upphandlingar som registreras i systemet. Detta gör det möjligt att få kontroll på alla inköp/avrop från ramavtal per enhet, leverantör etc och dessutom en överblick över samtliga upphandlingar som görs i landstinget.

Enligt landstingsstyrelsens förvaltning är det angeläget att utvecklingsarbetet fortsätter inom SLL Upphandling för att förbättra underlag för framtida upphandlingar och öka möjligheterna för landstinget att utnyttja sin position som stor inköpare på marknaden.

Göran Stiernstedt