

2004-06-02

LS 0404-0835

Landstingsstyrelsen

Yttrande över departementspromemorian Kommunal medverkan i landstingets sjuktransporter (Ds 2004:18)

Föredragande landstingsråd: Ingela Nylund Watz

ÄRENDET

Finansdepartementet har berett landstinget möjlighet att yttra sig över departementspromemorian Kommunal medverkan i landstingets sjuktransporter.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Finansdepartementet enligt landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Ingela Nylund Watz

Anders Lönn

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Finansdepartementet har berett landstinget möjlighet att senast den 5 juli 2004 yttra sig till Finansdepartementet över departementspromemorian Kommunal medverkan i landstingets sjuktransporter.

En sammanfattning över betänkandet bifogas (bilaga).

Ärendet har remitterats till landstingsdirektören. Ambulanssjukvården Stockholm AB AISAB har avstått från att yttra sig.

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 24 maj 2004 föreslagit landstingsstyrelsen besluta att överlämna landstingsdirektörens utlåtande.

Förvaltningen är positiv till att kommuner ges möjlighet att på uppdrag av ett landsting utföra driften av ett landstings sjuktransporter. Den föreslagna lagtexten medger dock endast avvikelser från den allmänna kommunala kompetensen i 2 kap. 1 § kommunallagen (KL), d.v.s. att kommuner överhuvudtaget får utföra sjuktransporter. Däremot medges inte avvikelser från lokaliseringsprincipen i nyss nämnda lagrum, vilket innebär att kommunernas sjuktransporter är begränsade till den egna kommunen. Av utredningen framgår dock att syftet med lagändringen är ett avsteg från lokaliseringsprincipen. Detta måste därför tydliggöras i lagtexten. Vidare måste tydliggöras om möjligheten att åta sig uppdrag i andra kommuner är begränsad till närliggande kommuner och vad som i så fall avses med närliggande kommuner eller om åtagandet även kan omfatta geografiskt avlägsna kommuner. Vidare kan konstateras att det saknas bestämmelser om huruvida läkartjänster kan ingå i de av kommunerna bedrivna sjuktransporterna.

Utredaren framhåller att, i de fall en kommun ges driftansvaret för sjuktransporter, är det viktigt att man noggrant håller isär kostnader hänförliga till sjuktransporter från andra kommunala kostnader så att sjuktransportverksamheten inte subventioneras av annan kommunal verksamhet. Förvaltningen instämmer med utredaren och vill understryka, att det är viktigt att den konkurrensutsatta verksamheten hålls klart åtskild från annan kommunal verksamhet för att undvika konkurrensnedvidande effekter. För att kommuner och kommunalförbund skall kunna konkurrera på lika villkor med andra entreprenörer bör därför i lagen ställas krav på att ambulansverksamheten skall redovisas särskilt om den drivs i förvaltningsform eller som bolag tillsammans med annan kommunal verksamhet.

Då ambulansverksamhet som drivs av kommuner är en ren affärsverksamhet anser förvaltningen att det av nämnda skäl i lag även skall anges att ambulansverksamheten skall drivas

på affärsmässig grund och med undantag från både den kommunala självkostnadsprincipen och förbudet mot vinstdrivande verksamhet.

Inom Stockholms läns landsting bedrivs ambulanssjukvården enligt avtal med olika entreprenörer. Dessa avtal har tecknats efter upphandling enligt lagen (1992:1528) om offentlig upphandling. Vid flera tillfällen har kommunala brandförsvärsförbund fått ansvaret för verksamheten inom delar av länet. Det har då inträffat att dessa entreprenörer under pågående avtalsperiod konstaterat att kostnadsutvecklingen blivit sådan att underskott uppkommit i verksamheten. Detta har lett fram till krav på extra kompensation utöver gällande avtal. Sådana krav bör inte tillgodoses, eftersom underskott i ett kommunalförbunds verksamhet normalt skall täckas av medlemskommunerna.

Genom de förslag förvaltningen framfört här, bör det därför kunna undvikas att en del av landstingets kostnader för ambulansväsendet förs över till skattekollektiven i de kommuner (kommunalförbund) som landstinget sluter avtal med.

Samråd i dessa frågor har skett med Kitty Kook Wennberg, Enheten för Ambulanssjukvård, Göran Rådö, Beställardirektörens stab samt chefjurist Stig Hellmers.

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 2 juni 2004.