

Sammanträde med produktionsutskottet

Datum 2010-03-31
Tid kl 15.30-17.00
Plats Mälarsalen, Landstingshuset

Närvarande:

Ordförande Maria Wallhager (FP)
1:e vice ordf Jan Olov Sundström (M)
2:e vice ordf Johan Sjölander (S)
Övriga Charlotte Broberg (M)
ledamöter Shashika Padmaperuma (M)
Stig Nyman (KD)
Lars Dahlberg (S)
Håkan Jörnehed (V)

Ersättare

Younas Pervaz (M)
Annika Sandström (M)
Carl-Anders Ifvarsson (FP)
Jan Liliemark (FP)
Tage Gripenstam (C)
Åke Askensten (MP) närvarande och tjänstgörande tom § 12

Politiska
tjänstemän

Hedvig Andersson (FP)-kansliet, Petri Salonen (C)-kansliet,
Magnus Ljungqvist (S)-kansliet och Torun Boucher (V)-kansliet


Övriga
tjänstemän


Toivo Heinsoo föredragande, Ulla Pousette sekreterare,
Kent Andersson, Maria Englund, Dagmar Fornander, Peter Forsén och
Peter Rönnerfalk

Vid protokollet


Ulla Pousette

Justeras 2010-03-31 avseende §§ 2, 3, 4, 5 och 13
2010-04-19 avseende övriga §§


Maria Wallhager


Johan Sjölander

I anslutning till utskottets sammanträde genomförde produktionsutskottet ett seminarium med följande programpunkter:

- 1 TUFF
Trycksår, Undernäring och Fall, varför ska vi förebygga
*Margareta Skog, vårdutvecklingssamordnare, Karolinska
Universitetssjukhuset*
Satsningen, utformning och status
Yvonne Gustafsson, handläggare, SLL kommunikation
- 2 Förändringsarbete vid Södersjukhuset
Christina Söderholm, vd
- 3 Vårdinformation / IT i vården
*Toivo Heinsoo, stf landstingsdirektör, Peter Rönnerfalk, chefläkare, samt
Christina Kling Hassler och Mats Nomberg, koncernsamordnare IT-frågor*
- 4 Utbildningar vid KI och KTH
Maria Englund, personaldirektör

§ 1

Utseende av justerare och anmälan av tidigare protokollsjustering mm

Ordförande Maria Wallhager (FP) och 2 vice ordföranden Johan Sjölander (S) utsågs att justera protokollet.

Produktionsutskottets protokoll 2010-02-24 har justerats.

Ordförande noterade det övriga ärende som kommer att behandlas under § 13 och meddelade att § 7 utgår. Dagordningen godkändes.

§ 2

Ny personalpolicy för Stockholms läns landsting LS 0909-0750

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2010-03-11 inkl bilagan Personalpolicy för Stockholms läns landsting.

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslaget i tjänsteutlåtandet.

Johan Sjölander (S) och Håkan Jörnehed (V) yrkade bifall till förslag från Socialdemokraterna och Vänsterpartiet (bilaga 1).

Ordföranden ställde de två förslagen mot varandra och fann att utskottet beslutat i enlighet med ordförandens förslag.

up W 2

Produktionsutskottet hade således beslutat föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att upphäva den av landstingsfullmäktige 2004-02-10 (§ 9) beslutade personalpolicyn för Stockholms läns landsting

att godkänna det till tjänsteutlåtandet bilagda förslaget till ny personalpolicy för Stockholms läns landsting.

Produktionsutskottet beslutade för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

Johan Sjölander (S), Lars Dahlberg (S) och Håkan Jörnehed (V) *reserverade sig* till förmån för sitt förslag. Åke Askensten (MP) *deltog inte i beslutet* och anmälde ett *särskilt uttalande* (bilaga 2).

§ 3

Kollektivavtal "Sommarjobb i landstinget för skolungdom 16-18 år 2010
LS 1001-0019

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2010-03-16 inkl bilagan Kollektivavtal.

Produktionsutskottet beslutade

att fastställa kollektivavtalet "Sommarjobb i landstinget för skolungdom 16-18 år 2010"

Produktionsutskottet beslutade för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

§ 4

Yttrande över landstingsrevisorernas rapport 12/2009 "Landstingets styrning av sjukhusen"
LS 1002-0143

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2010-03-24.

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslaget i tjänsteutlåtandet.

Johan Sjölander (S), Håkan Jörnehed (V) och Åke Askensten (MP) yrkade bifall till förslag från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet (bilaga 3).

Ordföranden ställde de två förslagen mot varandra och fann att utskottet beslutat i enlighet med ordförandens förslag.

Produktionsutskottet hade således beslutat föreslå landstingsstyrelsen besluta

att som yttrande till landstingsrevisorerna över revisionsrapport 12/2009 "Landstingets styrning av sjukhusen" överlämna tjänsteutlåtande 2010-03-24.

Produktionsutskottet beslutade för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

Johan Sjölander (S), Lars Dahlberg (S), Håkan Jörnehed (V) och Åke Askensten (MP) *reserverade sig* till förmån för sitt förslag.

§ 5

Hemställan om förstudie avseende flytt av S:t Eriks Ögonsjukhus till annan sjukhusbyggnad

LS 1003-0197

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2010-03-24.

Produktionsutskottet föreslog landstingsstyrelsen besluta

att godkänna att S:t Eriks Ögonsjukhus AB genomför förstudie avseende ombyggnad alternativt omlokalisering till andra befintliga lokaler eller nya lokaler, som nu planeras eller byggs, av den ögonsjukvård som bedrivs av bolaget inom ramen för i budget för år 2010 för ändamålet upptagna medel och i övrigt i enlighet med vad som anges i tjänsteutlåtande 2010-03-24

att uppdra åt landstingsdirektören att tillse att hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning och NKS-förvaltningen bistår S:t Eriks Ögonsjukhus AB i dess förstudie med underlag som redovisar effekter av tänkbar framtida utveckling av struktur för och lokalisering av ögonsjukvårdens olika delar.

Produktionsutskottet beslutade för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

§ 6

Anmälan av ordförandebeslut om uppdrag till landstingsdirektören angående åtgärder för att åstadkomma ett effektivt utnyttjande av vårdplatser

LS 1003-0317

Anmälan av ordförandes uppdrag åt landstingsdirektören 2010-03-18 att senast under maj månad till produktionsutskottet redovisa vilka åtgärder som görs och planeras av landstinget som en följd av att Socialstyrelsen hos Förvaltningsrätten i Stockholm begärt att vite ska dömas ut från Stockholms läns landsting.

§ 7

Information från städgruppen

Ärendet utgick, återkommer till utskottet vid senare tillfälle.

§ 8

Månadsbokslut per februari 2010 för vårdproducenterna

One-pagermaterial (arbetsmaterial) avseende månadsbokslut februari 2010 hade i förväg distribuerats till ledamöter och ersättare.

Controller Kent Andersson informerade.

up m 2

§ 9

Information från landstingsdirektören

Stf landstingsdirektör Toivo Heinsoo informerade:

- Telefonavbrott beroende på fel på telefonväxlar i Kista har berört akutsjukhusen. Leverantören ska se till att telefontrafiken i fortsättningen inte går via växlarna i Kista.

§ 10

Information från personaldirektören

Personaldirektör Maria Englund informerade

-Avtalsrörelsen: Resultatet av avtalen inom den privata sektorn kommer att inväntas innan förhandlingarna inom den offentliga sektorn påbörjas.

-Vård- och omsorgscollege: Refererande till tidigare information i utskottet delades en informationsbroschyr ut.

§ 11

Information från chefläkaren

Chefläkare Peter Rönnerfalk informerade

-Vårdplatstillgång: En inventering om tillgång på vårdplatser inom landstinget kommer att genomföras av chefläkargruppen, Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning och med hjälp av externt konsultstöd.

-Rikssjukvård: Stockholms läns landsting har begärt att Rikssjukvårdsnämndens beslut rörande tillstånd att utföra hjärtransplantationer omprövas.


-Ambulanstransport: Brister i information medförde att en man avled efter ambulanstransport mellan St Görans sjukhus och Karolinska Solna. Händelsen har Lex Maria anmälts av Karolinska Universitetssjukhuset. Socialstyrelsen har behandlat ärendet och är också nöjda med de åtgärder som vidtagits för att förbättra informationen.

§ 12

Rapport om åtgärder och uppföljning inom kostförsörjningen

Dagmar Fornander, chef Produktionsägare, SLL Utveckling och Styrning, informerade om vidtagna och planerade åtgärder samt uppföljning av patienternas upplevelse av måltiderna. En rapport om detta har behandlats i landstingsstyrelsen 23 mars 2010.

Johan Sjölander (S), Lars Dahlberg (S), Håkan Jörnehed (V) och Åke Askensten (MP) anmälde ett *särskilt uttalande* (bilaga 4).



§ 13

**Hemställan till landstingsstyrelsen angående utveckling av Södertälje sjukhus
– genomförande av programarbete för ombyggnad/nybyggnad
LS 0912-1065**

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2010-03-26.

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslaget i tjänsteutlåtandet.

Johan Sjölander (S) och Håkan Jörnehed (V) yrkade bifall till förslag från Socialdemokraterna och Vänsterpartiet (bilaga 5).

Ordföranden ställde de två förslagen mot varandra och fann att utskottet beslutat i enlighet med ordförandens förslag.

Produktionsutskottet hade således beslutat föreslå landstingsstyrelsen besluta

att uppdra åt Södertälje sjukhus AB att, efter samråd med hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning, utarbeta förslag till framtida inriktning av och innehåll i verksamheten vid Södertälje sjukhus fr o m ca år 2016

att godkänna att Södertälje sjukhus AB genomför programarbete för ombyggnad/nybyggnad av Södertälje sjukhus utifrån föreslaget verksamhetsinnehåll och i huvudsak enligt förordat alternativ i redovisad förstudie

att för genomförande av programarbete ianspråkta medel för detta ändamål avsätta i av landstingsfullmäktige beslutade investeringsbudget för år 2010.

Produktionsutskottet beslutade för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

Johan Sjölander (S), Lars Dahlberg (S) och Håkan Jörnehed (V) *reserverade sig* till förmån för sitt förslag.



Miljöpartiet/Åke Askensten

Ny personalpolicy för Stockholms läns landsting

Miljöpartiet återkommer i landstingsstyrelsen i detta ärende.

3 upkl

Personalpolicy för Stockholms läns landsting

Utskottet har tidigare remitterat personalpolicyn för ytterligare bearbetning. Den text som nu föreligger innehåller flera förbättringar gentemot det ursprungliga förslaget. De förändringar som gjorts räcker dock inte för att policyn ska kunna antas. Det är fortfarande oklart för oss hur det föreliggande förslaget till personalpolicy innebär någon förbättring i jämförelse med den nu gällande.

Vi vill gärna peka på några av de brister vi ser. Vi saknar tydliga skrivningar om hur landstinget bör utveckla sitt eget arbetsgivaransvar. När det gäller exempelvis anställningsformer och relationen till personalorganisationerna bör landstinget vara ett föredöme. Denna uttalade ambition bör tydligare framgå i dokumentet. Vi tycker dessutom att skrivningarna om jämställdhet är för svaga, och vi saknar en tydlig politisk inriktning vad det gäller utvecklade yrkesroller och en modern arbetsorganisation som tar tillvara på alla anställdas kompetenser.

Den till beslut föreslagna policyn har arbetats fram utan det politiska konsensus som vore önskvärt. Därför föreslår vi att en politisk styrgrupp tillsätts så att policyn får en bred politisk förankring. Det vore önskvärt i den vidare beredningsprocessen att politiken får ta del av synpunkter från personalorganisationer, ledningsgrupper och andra berörda inom Stockholms läns landsting.

Med hänvisning till det ovan anförda yrkar vi i första hand att produktionsutskottet beslutar

- att återremittera ärendet samt*
- att tillsätta en politisk styrgrupp med representanter från alla partier för att vidare bearbeta förslaget till personalpolicy,*

eller i andra hand

- att föreslå landstingstyrelsen föreslå fullmäktige besluta att avslå förslaget till personalpolicy*

2 upru

Milaga 2
1(1)

Miljöpartiet/Åke Askensten

Ny personalpolicy för Stockholms läns landsting

Miljöpartiet återkommer i landstingsstyrelsen i detta ärende.

upm

FÖRSLAG TILL BESLUT

1 (2)

2010-03-31

LS 1002-0143

Produktionsutskottet, ärende 4

Yttrande över Landstingsrevisorernas rapport nr 12/2009 "Landstingets styrning av sjukhusen"

Socialdemokraterna föreslår produktionsutskottet föreslå landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till landstingsrevisorerna över revisionsrapport 12 /2009 "Landstingets styrning av sjukhusen" i enlighet med denna skrivelse.

Landstingsstyrelsen delar i allt väsentligt den problembeskrivning som anges i rapporten.

Revisionsrapporten pekar bland annat på det angelägna i att ansvarsfördelningen utvecklas mellan Hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN) och Landstingsstyrelsen vad gäller styrfrågor. Rapporten pekar på en lång rad angelägna frågställningar och rådande brister rörande styrmodellen.

Det är angeläget att arbetet med att renodla Hälso- och sjukvårdsnämndens beställarroll fullföljs, och att Landstingsstyrelsen betydligt kan stärka ägarstyrningen och produktionssamordningen på koncernnivå.

Flerårsavtalens mindre reglerande karaktär mellan beställaren och producenterna ställer krav på ökad rapportering och uppföljning via ägarstyrningen, vilket revisionsrapporten pekar på. Akutsjukhusen har därtill getts ansvaret för vårdgarantin. Sammantaget innebär detta att sjukhusen till stor del tagit över ansvaret för att precisera och skapa den sjukvårdsproduktion som tidigare beställdes och hanterades via hälso- och sjukvårdsnämndens detaljerade vårdavtal.

Parallellt med ovanstående så har vårdval genomförts inom ett antal områden. Revisionsrapporten pekar helt riktigt på att vårdvalet medför vissa risker avseende fragmentisering av vårdverksamheten inom akutsomatiken och bristande vårdkedjor och samverkan mellan vårdgivare.

Landstingsstyrelsen bör nu ta initiativ till en utredning om hur ägarstyrningen kan utvecklas. Utredningen bör bland annat definiera behovet av fördjupad och relevant rapportering och uppföljning samt åtgärder för hur den gemensamma infrastrukturen

UPKW

2010-03-31

LS 1002-0143

inom sjukvården kan säkerställas för att motverka risker för fragmentisering, brister i vårdkedjor och brister i samverkan mellan vårdgivare.

Hälso- och sjukvårdsnämndens uppföljning av vårdvalen är idag under all kritik. Nämnden säkerställer inte via en systematisk uppföljning att regelboken efterlevs och kontrollen av levererad kvalitet är klart undermålig. En ökad uppföljning av vårdvalen är nödvändig, liksom att tydliga kriterier för avauktorisering utarbetas.

Revisionsrapporten pekar helt riktigt på att landstingets nuvarande organisation och styrmodell är inte i tillräcklig grad tillåter koncernledningen att samordna och styra sjukhusen. Det är uppenbart att det här skett en försämring under de senaste åren jämfört med den ordning som gällde under åren 2002-2006.

Uppdelningen av ägarstyrningen i flera utskott förstärker den otydliga ansvarsfördelningen. Inte mindre än tre utskott är för närvarande direkt involverade i ägarstyrningen. Förutom Produktionsutskottet och Strategiska utskottet så hanteras nomineringar till bolagsstyrelser av Allmänna utskottet. Uppdelningen av ansvaret för ägarstyrningen i flera utskott är onödig och kontraproduktiv. De svagheter som finns i den politiska organisationen avspeglas även i förvaltningsorganisationen.

Mycket av den kritik som revisorerna riktar har sin grund i den rådande uppsplittningen av ansvaret på flera instanser. Det rimliga vore att ett (1) utskott gavs det fulla och samlade ansvaret. Styrningen behöver också förändras så att ägardialogen med respektive sjukhus kan ges en mer utvecklad och bättre strukturerad agenda med givna avstämningpunkter.

I framtiden behöver ledningen och utveckling av sjukvården ligga på det gemensamma resultatet i termer av vårdkvalitet, ekonomi, sammanhängande vårdstruktur och vårdprocesser. Detta klarar inte nuvarande ledningsorganisation av, varför en översyn i syfte att förändra hela organisationen för utövandet av ägarstyrning och produktionsamordning behöver göras. Även beställarorganisationen bör ses över.

Lupw

2010-03-31

Produktionsutskottet, ärende 12

Rapport om åtgärder och uppföljning inom kostförsörjningen

Rapporten konstaterar att kvalitetsmålen kring sjukhusmaten ännu inte uppfylls. Att så många som en av fyra patienter är missnöjd med den kost som erbjuds är fortfarande alarmerande och det är viktigt att landstinget fort kommer till rätta med detta.

Vi vill därutöver peka på några enskildheter kring rapporten som är bekymmersamma. För det första så är det statistiska underlag på vilket landstinget nu ska basera sina beslut på inte insamlade av en oberoende instans utan av leverantören själv. Detta är inte tillfredsställande ur beredningssynpunkt. Självklart ska landstingets beslutsunderlag och kvalitetsbedömningar vara oberoende och stå fritt från möjligheten att entreprenören, vem det än vara månde, kan påverka innehåll i frågor och utfall.

För det andra innehåller rapporten resonemang som bygger på ren spekulatation. Exempelvis gör man en beräkning av minskat matsvinn som inte bygger på något annat än gissningar. Beräkningen tar heller inte hänsyn till den ökade avfallsmängd som själva systemet "SoFresh" för med sig. Rapporten tar i detta sammanhang inte heller upp de stora hanteringsproblem man haft med avfallet på bland annat Karolinska Sjukhuset i Huddinge.

För det tredje vill vi gärna ha det noterat till protokollet att denna rapports innehåll överlämnats till medierna innan den politiska organisationen fick kännedom om den. Detta trots att innehållet varit efterfrågat och med anledning av förra årets handhavande kunde betraktas som känsligt. Det är tråkigt att behöva konstatera att detta förvaltningen i detta ärende fortfarande dras med problem ifråga om öppenhet och transparens.

upkl

FÖRSLAG TILL BESLUT

1 (2)

2010-03-31

LS 0912-1065

Produktionsutskottet, extra ärende

Hemställan till landstingsstyrelsen angående utveckling av Södertälje sjukhus – genomförande av programarbete för ombyggnad/nybyggnad

Socialdemokraterna och Vänsterpartiet föreslår produktionsutskottet föreslå landstingsstyrelsen besluta

att uppdra åt Södertälje sjukhus AB att i samråd med Hälso- och sjukvårdsnämnden utarbeta förslag till framtida inriktning av innehåll i verksamheten vid Södertälje sjukhus från och med cirka år 2016

att uppdra till Locum AB att skyndsamt genomföra en förstudie av en nybyggnation av ett nytt akutsjukhus i Södertälje med en mer strategisk placering i Södertälje närmare en god tillgång till både lokal och regional tågtrafik och med direkt närhet till både E20 och E4.

Det föreliggande förslaget om en kombinerad nybyggnation/ombyggnation av Södertälje sjukhus, med en samlad investeringskostnad om drygt 1,8 miljarder kronor, är intressant och kan eventuellt ligga till grund för ett kommande programarbete. Av de alternativ som ingår i förstudien är det föreslagna B-alternativet det enda tänkbara.

Nackdelarna med förslaget är främst att sjukhusets geografiska placering blir densamma som idag samt att den föreslagna ytan om förefaller tilltagen i underkant, med de föreslagna knappa 56 000 M2 BTA. Det är angeläget att en viss expansion av vårdverksamheten vid Södertälje sjukhus kan ske. Med det nu framlagda förslaget, där ytan reduceras med inte mindre än 25 procent, så finns en uppenbar risk för att en önskvärd utökning av Södertälje sjukhus inte kan komma till stånd.

Innan beslut fattas om programarbete enligt den nu genomförda förstudiens alternativ B, så bör en förstudie göras om en fullskalig nybyggnation i ett nytt och ur kommunikationssynpunkt mer attraktivt läge. Förstudien kan med fördel göras med utgångspunkt i den fördjupade idéskiss som tagits fram av FL arkitekter och som kan tillhandhållas av Socialdemokraternas kansli i landstinget.

I denna fördjupade idéskiss föreslås en yta om 70 000 M2 BTA, vilket är mer i paritet med befintlig storlek på akutsjukhuset i Södertälje. Med en viss yteffektivisering medför detta alternativ således goda möjligheter för expansion av bland annat neonatalvård och ett antal elektiva vårdplatser.

[Handwritten signature]

2010-03-31

LS 0912-1065

När ärendet kompletterats med en förstudie av alternativet med en nybyggnation med en annan geografisk placering än nuvarande fastighet (ett C-alternativ), så kan det nuvarande B-alternativet jämföras med detta C-alternativ och en bättre grundval för ett beslut om programarbete då föreligga. En förstudie av beskrivet C-alternativ bör ske skyndsamt.

Med utgångspunkt i såväl genomförd förstudie (B-alternativet) samt en fullskalig nybyggnation (C-alternativet), den senare med ledning i den av FL-arkitekter upprättade idéskissen, bör Södertälje sjukhus AB och Hälso- och sjukvårdsnämnden omgående starta planeringen av den framtida inriktningen och innehållet i verksamheten vid Södertälje sjukhus. Arbetet kan med fördel göras i perspektiv av de två olika scenarierna.

