

Landstingsstyrelsen

Beslutsordning för tilläggsavtal till NKS-avtalet

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

Ärendet beskriver förslag till beslutsordning i samband med ingåendet av tilläggsregleringar till NKS-avtalet.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att godkänna den redovisning av beslutsordning för ingående av tilläggsavtal till NKS-avtalet som framgår av landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

att delegera till landstingsdirektören att fatta beslut om tilläggsavtal till NKS-avtalet för tillkommande kostnader om högst 7 000 000 kronor.

Landstingsrådsberedningens motivering

I samband med byggnationen av Nya Karolinska Solna Universitetssjukhus (NKS) uppkommer behov att genomföra nödvändiga tilläggsarbeten eller ändringar till följd av identifierade nya krav på anläggningen, som inte kunde förutses i samband med dess tecknande. Beroende på tilläggsregleringarnas komplexitet och kostnadseffekter måste beslut om dessa fattas på rätt behörighetsnivå inom SLL innan ett formellt tilläggsavtal undertecknas av SLL.

Sammanfattningsvis gäller att tilläggsavtal avseende tillkommande kostnader över 100 miljoner kronor samt andra väsentliga ändringar av Projektavtalet ska beslutas av landstingsfullmäktige. Tilläggsavtal med tillkommande kostnader under detta belopp fattas av landstingsstyrelsen. Landstingsdirektören får delegation att besluta om tilläggsavtal för högst 7 miljoner

SKRIVELSE
2012-08-24

LS 1208-1086

kronor. Landstingsdirektören har vidare rätt att fatta beslut om tilläggsavtal avseende ändringar som är kostnadsneutrala.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 24 augusti 2012


Torbjörn Rosdahl


Hans-Erik Malmros

Handläggare:
Margarita Skeppstedt

Landstingsstyrelsen

Beslutsordning för tilläggsavtal till NKS-avtalet

Ärendebeskrivning

Ärendet beskriver förslag till beslutsordning i samband med ingåendet av tilläggsregleringar till NKS-avtalet.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 24 augusti 2012

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att godkänna den redovisning av beslutsordning för ingående av tilläggsavtal till NKS-avtalet som framgår av detta tjänsteutlåtande

att delegera till landstingsdirektören att fatta beslut om tilläggsavtal till NKS-avtalet för tillkommande kostnader om högst 7 000 000 kronor.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

I samband med byggnationen av Nya Karolinska Solna Universitetssjukhus (NKS) uppkommer behov att genomföra nödvändiga tilläggsarbeten eller ändringar till följd av identifierade nya krav på anläggningen, som inte kunde förutses i samband med dess tecknande. Enligt NKS-avtalets bestämmelser ska sådana ändringar regleras i form av tilläggsavtal mellan parterna. Sådana tilläggsregleringar kan innebära en ökning av Projektbolagets åtaganden, som medför ytterligare kostnader för SLL, eller medföra en minskning av dess åtaganden, vilket innebär att ett belopp krediteras SLL. Överenskomna ändringar i anläggningen eller avseende tjänsterna utan ytterligare kostnader för SLL regleras också i tilläggsavtal.

Beroende på tilläggsregleringarnas komplexitet och kostnadseffekter måste beslut om dessa fattas på rätt behörighetsnivå inom SLL innan ett formellt tilläggsavtal undertecknas av SLL. Sammanfattningsvis gäller att tilläggsavtal avseende tillkommande kostnader över 100 miljoner kronor samt andra väsentliga ändringar av Projektavtalet ska beslutas av landstingsfullmäktige. Tilläggsavtal med tillkommande kostnader under detta belopp fattas av landstingsstyrelsen. Landstingsdirektören får delegation att besluta om tilläggsavtal för högst 7 miljoner kronor. Landstingsdirektören har vidare rätt att fatta beslut om tilläggsavtal avseende ändringar som är kostnadsneutrala. Beslutsordningen framgår av de två tabellerna nedan under punkten "Överväganden".

Bakgrund

Tilläggsavtal och Ändringsproceduren enligt NKS-avtalet

Stockholms läns landsting ingick den 30 juni 2010 ett avtal med Swedish Hospital Partners AB ("Projektbolaget") om projektering, byggnation, drift och underhåll samt finansiering av NKS.

Bilaga 7 ("Ändringsprocedur") till NKS-avtalet anger en specifik ordning för hantering av ändringar i de tjänster och arbeten, som ska utföras av Projektbolaget, när det inom SLL uppkommer behov att förtydliga eller ändra vissa krav avseende anläggningen. Ändringsproceduren innebär i korthet att SLL, efter genomförd intern utredning som utmynnar i en formell ändringsförfrågan (ÄF), ska komma överens med Projektbolaget om denna i form av tilläggsavtal till Projektavtalet. Sådana tilläggsavtal ska i huvudsak specificera vad ändringen avser, de åtgärder som krävs för att genomföra ändringen, kostnader och utgifter som ska bäras av SLL respektive av Projektbolaget samt eventuella konsekvenser för Projektbolagets tidplan m.m. Överenskomna ändringar i anläggningen eller avseende tjänsterna utan ytterligare kostnader för SLL regleras också i tilläggsavtal.

Enligt Projektavtalet (p 30.3) ska tillägg och ändringar i Projektavtalet göras skriftligen och undertecknas av behöriga företrädare för parterna. Parterna har enligt avtalet utsett varsitt ombud som ska företräda respektive avtalspart i alla hänseenden som har samband med avtalet. Enligt Projektavtalet (p. 10.1.1) anges att SLL:s ombud inte har behörighet att säga upp detta eller träffa avtal om tillägg eller ändringar till Projektavtalet, såvida inte SLL i varje enskilt fall har bemyndigat SLL:s ombud att vidta sådan handling.

På vilken nivå inom SLL ett beslut om godkännande av sådana tilläggsavtal ska fattas beror därför på omfattningen av kostnaderna och eventuella ändringar i de tidigare av fullmäktige godkända kraven i samband med NKS-avtalets ingående, som de föreslagna tilläggsregleringarna föranleder.

Nedan redogörs för de relevanta beslut som fattats av landstingsfullmäktige och landstingsstyrelsen med betydelse för hur tilläggsavtal till Projektavtalet ska beslutas.

Landstingsfullmäktiges tilldelningsbeslut avseende NKS-avtalet

Landstingsfullmäktige fattade den 8 juni 2010 (§ 132, punkterna 7-20, LS 1003-0255) ett tilldelningsbeslut angående i vissa viktiga ekonomiska frågor avseende NKS, bland annat att uppdra åt landstingsstyrelsen att ansvara för utseende av SLL:s ombud i enlighet med krav i Projektavtalet.

Landstingsstyrelsens ansvar för NKS och landstingsdirektörens ombudsfunktion

Enligt 12 § i Reglementet för landstingsstyrelsen och nämnder, har landstingsstyrelsen ansvaret för planeringen och genomförandet av NKS-byggnationen (senaste beslutet i landstingsfullmäktige den 6 december 2011, § 221)

Med stöd av beslut i anslutning till fullmäktiges tilldelningsbeslut har landstingsstyrelsen den 22 november 2011 (§ 268, LS 1109- 1217) delegerat till landstingsdirektören den allmänna funktionen som SLL:s ombud enligt Projektavtalet. Således har landstingsdirektören enligt delegationsordningen rätt att besluta om att ingå "avtal om tillägg till eller ändring av Projektavtalet för NKS inom de budgetramar som beslutats av landstingsfullmäktige den 8 juni 2010 (§ 132) eller som landstingsfullmäktige vid annan tid beslutar".

Av betydelse för beslut om större investeringar gällande NKS är också ansvars- och beslutsordningen för investeringar. I samband med beslut om budget 2013 beslutade fullmäktige om en ny ansvars- och beslutsordning för investeringar (LS 1112-1730, bilaga 2 per 2012-05-09). Denna beslutsordning anger hur beslutsprocessen för landstingets nämnder och styrelser ska gå till, vilken typ av beslut som ska fattas och i vilken ordningsföljd. Således beslutar landstingsfullmäktige om alla investeringar som överstiger 100 miljoner kronor. Landstingets nämnder fattar beslut om ospecificerade investeringar inom de investeringsramar som fullmäktige beslutat om i budgeten.

För att underlätta det fortsatta arbetet med implementeringen av NKS-avtalet samt tilläggsavtal är det därför av vikt att tydligt ange gränserna för de enskilda landstingsorganens beslutanderätt.

Överväganden

Utifrån ovan angivna beslut och regelverk gäller följande för beslut om tilläggsavtal till NKS-avtalet:

- **Landstingsfullmäktige:** Beslut om tilläggsavtal till NKS-avtalet, innebärande *väsentliga ändringar* i tidigare överenskomna krav på anläggningen eller verksamheten samt ändringar i av landstingsfullmäktige tidigare fattat tilldelningsbeslut (LS 1003-0255) ska underställas landstingsfullmäktige. Detsamma gäller tillägg och ändringar, som innebär investeringar utanför tidigare beslutad investeringsbudget (se Tabell 2) samt sådana som medför väsentliga ändringar i tidigare fastställt vederlag eller godkänd finansieringsmekanism. I detta sammanhang görs också åtskillnad mellan "*kostnader inom Avtalet*" och "*kostnader utanför Avtalet*", men som ryms inom angiven investeringsbudget. Alla ÄF som utmynnar i tilläggsavtal med kostnadseffekter som överstiger 100 miljoner kronor ska fastställas av landstingsfullmäktige. Även vissa tilläggsavtal, som numera mer specifikt anger de besparingar som förutsågs redan vid NKS-avtalets ingående, dock inom allmänt *överenskomna kostnadsramar* (se Underbilaga 2a:5 "Besparingar" i Projektavtalet), ska godkännas av landstingsfullmäktige. Innan beslut fattas av landstingsfullmäktige ska dessa ärenden beredas av landstingsstyrelsen och NKS-beredningen.
- **Landstingsstyrelsen:** Inom ramen för sitt övergripande ansvar för NKS-byggnationen ska landstingsstyrelsen godkänna sådana tilläggsavtal, där kostnaden som ska bäras av SLL överstiger 7 miljoner kronor och därutöver ligger inom ramen för investeringsbudgeten, men inte överstiger 100 miljoner kronor.
- **Landstingsdirektören:** Inom den allmänna ombudsfunktionen ska landstingsdirektören godkänna tilläggsavtal, som ryms inom tidigare beslutade investeringsramar och är av begränsad ekonomisk effekt, dvs. där eventuell kostnad som ska bäras av SLL uppgår till högst 7 miljoner kronor eller som har en för SLL kostnadsneutral effekt.

Den ovan redovisade beslutsordningen sammanfattas i nedanstående två tabeller.

Tabell 1

Tilläggsavtal (TA) inom ramen för NKS-avtalet eller inom beslutade investeringsramar

Beslut om tilläggsavtal (TA)	LF	LS	LD (ombuds-funktionen)	NKS beredningen	Karolinska Universitets-sjukhuset	NKSBygg
TA < 7 MSEK	-	-	Beslut	-	Samråd, om TA berör verksamhetsinnehållet	Förbereds
TA med neutral effekt			Beslut	-	Samråd om TA berör verksamhetsinnehållet	Förbereds
TA > 7 MSEK men < 100 MSEK	-	Beslut	-	Beredande	Samråd, om TA berör verksamhetsinnehållet	Förbereds
TA > 100 MSEK	Beslut	Beredande	-	Beredande	Samråd, om TA berör verksamhetsinnehållet	Förbereds
Tilläggsavtal avseende Bilaga 2a:5, <i>Besparingar</i> med nya avtalsbilagor	Beslut	Beredande	-	Beredande	Samråd, om TA berör verksamhetsinnehållet	Förbereds
Beställning/utarbetande av ändringsförfrågningar (ÄF)	-	-	-		Samråd, om ÄF berör verksamhetsinnehållet	An-svarar

Tabell 2

Tilläggsavtal avseende åtgärder som inte är finansierade (dvs. som ligger utanför något tidigare beslut avseende NKS-avtalet eller beslutad investeringsbudget)

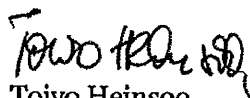
Beslut om tilläggsavtal (TA)	LF	LS	LD (ombuds-funktionen)	NKS beredning en	Karolinska Universitets-sjukhuset	NKSBygg
TA alla	Beslut	Beredande	-	Beredande	Samråd, om ÄF berör verksamhetsinnehållet	Förbereds
Beställning/ utarb. av ÄF	-	-	-	-	Samråd, om ÄF berör verksamhetsinnehållet	Ansvarar

Ekonomiska konsekvenser av beslutet


Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör



Anne Rundquist
Chefsjurist