

2011-03-30

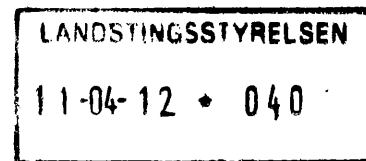
LS 1102-0286

Ankom
Stockholms läns landsting

2011-03-30

Dnr.....

Landstingsstyrelsen



Yttrande över departementspromemorian Ökad konkurrens på det uppdragsarkeologiska området – vissa ändringar i kulturminneslagen (Ds 2011:6)

Föredragande landstingsråd: Anna Starbrink

ÄRENDET

Kulturdepartementet har berett landstinget möjlighet att yttra sig över promemorian Ökad konkurrens på det uppdragsarkeologiska området – vissa ändringar i kulturminneslagen.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

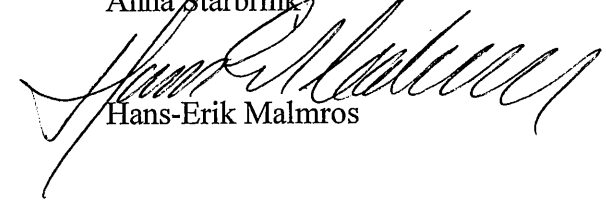
att avge yttrande till Kulturdepartementet enligt landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

I promemorian föreslås ett nytt regelverk på det uppdragsarkeologiska området så att rollen mellan de olika aktörerna tydliggörs. Avsikten med förslaget är även att effektiv konkurrens ska råda på området och att det ska finnas en mångfald av aktörer.

Stockholms läns landsting är huvudsakligen positivt till förslaget, men anser att frågan bör utredas ytterligare.


Torbjörn Rosdahl


Anna Starbrink


Hans-Erik Malmros

Bilagor

- 1 Sammanfattning
- 2 Tf landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

2011-03-23

2011-03-30

LS 1102-0286

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Kulturdepartementet har berett landstinget möjlighet att yttra sig över promemorian Ökad konkurrens på det uppdragsarkeologiska området – vissa ändringar i kulturminneslagen.

En sammanfattning över betänkandet bifogas (bilaga).

Tf landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 23 mars 2011 föreslagit landstingsstyrelsen *att* överlämna direktörens utlåtande.

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 30 mars 2011.

Ds 2011:6

Sammanfattning

Sammanfattning

Av 2 kap. 11 och 13 §§ lagen (1988:950) om kulturminnen m.m. (kulturminneslagen) följer att länsstyrelsen ska utse vem som ska utföra särskild utredning, arkeologisk förundersökning och särskild undersökning (arkeologisk undersökning).

I promemorian föreslås en ny ordning som innebär att företagaren (dvs. exploatören) ska – efter det att länsstyrelsen har beslutat om en arkeologisk undersökning – utse den som ska utföra undersökningen. Det innebär att undantaget från upphandlingslagstiftningen i kulturminneslagen kan tas bort.

Förslaget medför att i de fall företagarna är upphandlande myndigheter eller enheter enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF) ska valet av utförare av arkeologiska undersökningar ske med iakttagande av bestämmelserna i dessa lagar.

Det föreslås även vissa följdändringar i kulturminneslagen och i förordningen (1988:1188) om kulturminnen m.m.

Sammantaget innebär förslagen att roll- och ansvarsfördelningen mellan länsstyrelsen, företagaren och undersökaren tydliggörs. Länsstyrelsernas nuvarande uppgift att utse utförare av arkeologiska undersökningar förs över till företagarna som får tydligare kontroll över och ansvar för processen. Därigenom kan länsstyrelserna lägga större fokus på att utforma tydliga beslut om arkeologiska undersökningar med tillhörande villkor som ställs på undersökningarna utifrån kriteriet om vetenskapligt god kvalitet samt förstärka och utveckla tillsynsverksamheten. För-

slaget bedöms leda till bättre förutsättningar för konkurrens på lika villkor inom uppdragsarkeologin.

Vidare föreslås att det uttryckligen av lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter ska framgå att kommuner och landsting ska få ingå avtal med företagare om att utföra arkeologiska undersökningar. Med förslaget säkerställs att kommunala museer och regionala museer med kommunala eller landstingskommunala huvudmän även fortsättningsvis kan åta sig nämnda uppdrag. Det föreslås också att det ska regleras att verksamheten ska bedrivas på affärsmässiga grunder och att verksamheten ska få bedrivas utan anknytning till kommunens eller landstingets område eller dess medlemmar.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Handläggare:
Christin Serlow

Landstingsstyrelsen

Ankom Stockholms läns landsting
2011-03-23
Dnr. LS 1102-0286

Rotel I

Yttrande över departementspromemorian Ökad konkurrens på det uppdragsarkeologiska området – vissa ändringar i kulturminneslagen (Ds 2011:6)

Ärendebeskrivning

Kulturdepartementet har berett Stockholms läns landsting tillfälle att lämna synpunkter på departementspromemorian Ökad konkurrens på det uppdragsarkeologiska området – vissa ändringar i kulturminneslagen.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteutlåtande 2011-03-08.
Sammanfattning av departementspromemorian Ökad konkurrens på det uppdragsarkeologiska området – vissa ändringar i kulturminneslagen (Ds 2011:6).

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att som remissyttrande till Kulturdepartementet överlämna detta tjänsteutlåtande.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

I promemorian föreslås ett nytt regelverk på det uppdragsarkeologiska området så att rollen mellan de olika aktörerna tydliggörs. Avsikten med förslaget är även att effektiv konkurrens ska råda på området och att det ska finnas ett mångfald av aktörer.

Förvaltningen är huvudsakligen positiv till förslaget, men anser att frågan bör utredas ytterligare.

Bakgrund

I regeringens proposition Tid för kultur (prop 2009/10:3 s 77) uppmärksammades vissa frågor på det uppdragsarkeologiska området. Av propositionen framgår att regeringens utgångspunkt är att det på detta område ska råda effektiv konkurrens och finnas ett mångfald av aktörer. Mot denna bakgrund görs i promemorian en bedömning av hur ett framtida regelverk på det uppdragsarkeologiska området kan utformas.

Avsikten med förslaget är att tydliggöra roll- och ansvarsfördelningen mellan länsstyrelsen, företagaren och undersökaren. I promemorian föreslås att länsstyrelsen inte längre ska besluta om vem som ska utföra en undersökning, när länsstyrelsen beslutar om att en arkeologisk undersökning ska utföras, utan att detta ska ankomma på företagaren/exploatören. Det är enligt huvudregeln företagaren/exploatören som ska stå för kostnaden av utredningen.

Eftersom det föreslås att länsstyrelsen inte längre ska utse undersökare tas det i lagen (1988:950) om kulturminnen m m ("Kulturminneslagen") införda undantaget om att länsstyrelsen inte ska tillämpa lagen (2007:1091) om offentlig upphandling ("LOU") och lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster ("LUF") vid utseendet av undersökare bort.

Vidare föreslås förtydliganden och undantag från lokaliseringsprincipen och självkostnadsprincipen i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter för att möjliggöra för kommun och landsting att åta sig uppdrag som utförare av arkeologiska undersökningar.

Överväganden

Tidigare utsåg länsstyrelsen den som skulle utföra undersökningen, utan att tillämpa LOU eller LUF, men med ett liknande anbudsförfarande. Genom att låta företagaren/exploatören, som enligt promemorian i många fall är upphandlande myndigheter, utse undersökningsutföraren kommer LOU eller LUF att tillämpas och på så sätt uppnås konkurrensutsättning.

Förvaltningen är positiv till att det uppdragsarkeologiska området konkurrensutsätts, men anser att frågan bör utredas ytterligare då det är osäkert om mångfald och kvalitet uppnås i de fall det är fråga om privata aktörer som ansöker om tillstånd för arbetsföretag. I dessa fall kommer inte LOU eller LUF att tillämpas.

Konsekvenserna av att fortsättningsvis låta länsstyrelsen besluta om undersökaren och samtidigt ta bort undantaget från LOU och LUF i

Kulturminneslagen bör utredas. Om länsstyrelsen tillämpar upphandlingslagarna vid utseendet av undersökare blir uppdraget konkurrensutsatt oavsett om det är en privat aktör eller en upphandlande myndighet som är företagare/exploator. Effektiv konkurrens och mångfald bör på detta sätt uppnås. Vidare tillvaratas den erfarenhet som länsstyrelserna har vid upprättande av förfrågningsunderlag på det uppdragsarkeologiska området.

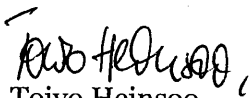
Förvaltningen är positiv till klargörandena av den kommunala kompetensen.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Det finns risk för ökade administrativa kostnader för Stockholms läns landsting i och med att förslaget innebär att landstinget ska utse undersökare i de fall landstinget är företagare/exploator. I dessa fall ska upphandlingar enligt LOU eller LUF att genomföras.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets miljöpolitiska program Miljösteg 5 har hänsyn till miljön beaktats och bedömningen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbeskrivning i detta ärende.


Toivo Heinsoo
Tf landstingsdirektör


Anne Rundquist
Chefsjurist

7