

2011-02-23

LS 1101-0013

Landstingsstyrelsen

Yttrande över promemorian Förslag till höjd garantinivå i inkomstjämningslagen för landstingen

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

ÄRENDET

Finansdepartementet har berett landstinget möjlighet att yttra sig över promemorian Förslag till höjd garantinivå i inkomstjämningslagen för landstingen.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Finansdepartementet enligt tf landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Stockholms läns landsting instämmer i den i promemorian uttryckta föresatsen att skatteväxlingar till följd av huvudmannaskap ska vara neutrala i utfall. Det förslag till lösning som Kommittén presenterar medför i ett första skede inte några omfattande problem. Det finns med denna bakgrund heller inte anledning att tillämpa några införanderegler till följd av förslaget.

Skatteväxling till följd av denna nya lag kommer inte att bli aktuell för Stockholms län eftersom landstinget är ensam huvudman för kollektivtrafiken i länet. Stockholms läns landsting anser ändå att kommitténs förslag är bra eftersom det kan bli aktuellt med skatteväxlingar mellan kommunerna och landstinget på andra områden framöver, till exempel inom hemsjukvården.

Det finns dock anledning att med mycket stor noggrannhet följa utvecklingen och utfallen över tid när justeringar av stora och komplexa system genomförs.

Bilagor

- 1 Sammanfattning
- 2 T.f. landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

2011-02-14

Stockholms läns landsting har tidigare vid flera tillfällen påpekat en rad brister i de olika system för interkommunal skatteutjämning som staten har beslutat. Landstinget har också, senast under 2009, lämnat ett antal synpunkter till den nuvarande utjämningskommittén.

Vi finner att kommittén i sitt arbete tydligare bör fokusera på att avhjälpa de av Stockholms läns landsting tidigare identifierade bristerna, och således inrikta sitt arbete främst på följande:

- Utredda de långsiktiga effekterna av att systemet finansiellt urholkas till följd av att kommunsektorn finansierar en allt större del av vad det kostar att upprätthålla systemet. Detta på grund av att regeringen avser att hålla anslaget till kommunalekonomisk utjämning på en nominellt oförändrad nivå. Lämpligt vore istället att räkna upp anslaget i takt med skatteunderlagets utveckling.
- Mot bakgrund av att Stockholms läns landsting ansvarar för hälso- och sjukvården och är ensam huvudman för kollektivtrafiken i länet är det av stor vikt att i sammanhanget närmare beakta även statliga investeringar av regional karaktär. Behovet av infrastruktur i en tillväxtregion som Stockholm kan knappast överskattas både för regionen och för riket. Att ständigt missgynna Stockholmsregionen vid fördelningen av infrastrukturmedel är till nackdel för både regionens och rikets tillväxt.
- Utjämna till 100 procent för strukturella löneskillnader i kostnadsutjämningen, enligt förslaget i delbetänkandet Deluppföljning av den kommunala utjämningen (SOU 2006:84). Regeringen frångick utredningens förslag och konstruerade modellen så att den bara fick 50 procents genomslagskraft. Detta utan att närmare redovisa varken underlag eller de bakomliggande beräkningarna som låg till grund för detta beslut. Ett förfarande som kan riskera att underminera förtroendet för systemet.
- Utjämna för byggkostnader i kostnadsutjämningen även för landstingen, på samma sätt som görs för kommunerna. Samma konstaterat opåverkbara skillnader i byggkostnader som finns mellan kommuner finns även mellan landstingen.
- Utredda om det finns strukturella skillnader i hälso- och sjukvårdsmodellen i kostnadsutjämningen. Speciellt sådana faktorer som sannolikt skiljer sig markant avseende storstadsregioner som Stockholms läns landsting och andra mindre landsting.
- Förbättra det relativt sett komplexa och intransparenta kommunalekonomiska utjämningsystemet. Detta genom att utreda möjligheten till en objektiv jämförelse av bland annat betalningsströmmar över tid oavsett förändringar/justeringar av det kommunalekonomiska utjämningsystemet.

Sedan dessa synpunkter först framfördes har anslagen till systemet förvisso ökat, men utan att anslaget har räknats upp i takt med skatteunderlagets utveckling. Den så kallade Stockholmsförhandlingen har genomförts och den omfattar infrastrukturå-

2011-02-23

LS 1101-0013

gärder om cirka 100 miljarder kronor för perioden 2008-2020. Någon fördelning mellan vad landsting, kommun och näringsliv ska bidra med har inte gjorts i avtalet. Mot denna bakgrund kvarstår Stockholms läns landstings invändningar mot det nu gällande systemet.

Stockholms läns landsting vill avslutningsvis framföra den principiella ståndpunkten att ett av staten beslutat och administrerat system för utjämning mellan kommuner också bör vara fullt ut finansierat av staten, detta för att eliminera snedvridande effekter i systemet.

Torbjörn Rosdahl

Hans-Erik Malmros

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Finansdepartementet har berett landstinget möjlighet att yttra sig över promemorian Förslag till höjd garantinivå i inkomstutjämnningen för landstingen.

En sammanfattning av promemorian bifogas (bilaga).

T.f. landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 14 februari 2011 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen besluta *att* som yttrande till Finansdepartementet överlämna t.f. direktörens utlåtande.

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 23 februari 2011.