

Landstingsstyrelsens
produktionsutskott

Hemställan om förstudie avseende flytt av S:t Eriks Ögonsjukhus till annan sjukhusbyggnad

Ärendet

S:t Eriks Ögonsjukhus AB har hemställt om att få genomföra en förstudie avseende flytt av S:t Eriks Ögonsjukhus till ny sjukhusbyggnad. Efter det att landstingsfullmäktige i beslut om budget för år 2010 beslutat uppföra objektet för beslut i särskild ordning har en förstudie utvidgad till att omfatta flera alternativa lösningar diskuterats mellan sjukhuset och Locum AB. I ärendet föreslås att flera alternativ prövas inför slutliga överväganden om förnyelse av lokaler för bolagets verksamhet.

Förslag till beslut

Produktionsutskottet föreslår landstingsstyrelsen besluta

att godkänna att S:t Eriks Ögonsjukhus AB genomför förstudie avseende ombyggnad alternativt omlokalisering till andra befintliga lokaler eller nya lokaler, som nu planeras eller byggs, av den ögonsjukvård som bedrivs av bolaget inom ramen för i budget för år 2010 för ändamålet upptagna medel och i övrigt i enlighet med vad som anges i detta tjänsteutlåtande,

att uppdra åt landstingsdirektören att tillse att hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning och NKS-förvaltningen bistår S:t Eriks Ögonsjukhus AB i dess förstudie med underlag som redovisar effekter av tänkbar framtida utveckling av struktur för och lokalisering av ögonsjukvårdens olika delar, samt

att för egen del besluta

att omedelbart justera beslutet

Bilagor

1. Skrivelse från S:t Eriks Ögonsjukhus AB 2009-03-23
2. Förstudie genomförd av S:t Eriks Ögonsjukhus AB år 2009, EBAB
3. a-d. Investeringar totalt för SLL, för hälso- och sjukvården, förteckning över ej beslutade objekt i hälso- och sjukvården – preliminärt innehåll, kostnader och tidplaner

Förvaltningens synpunkter

Bakgrund

S:t Eriks Ögonsjukhus AB, nedan S:t Erik, har i underlag för budget för år 2010 hemställt om att få genomföra en förstudie för att ta fram förslag till förnyelse av lokaler för sjukhusets verksamhet med inriktning mot en nybyggnation till en investeringskostnad om ca 450 Mkr. S:t Erik har under våren 2009 låtit genomföra en förberedande förstudie efter att först ha inhämtat från landstingsstyrelsens förvaltning att hinder inte förelåg för detta, bilaga 1 och bilaga 2.

I landstingets beslut om budget för år 2010 och planering för åren därefter har ett antal föreslagna investeringar upptagits i en förteckning över objekt som skall beslutas i särskild ordning, i flertalet fall på grund av att planering av dem inte var slutförd inför landstingets budgetbehandling och att slutligt underlag för beslut således inte förelåg, bilaga 3 a-d. Till dessa investeringar hör ovan nämnda nybyggnad för verksamheten vid S:t Erik. Dock har i budgeten upptagits medel för förstudie i syfte att ta fram underlag för ett eventuellt kommande beslut om programarbete.

Bolaget har fört dialog med Locum AB om hur förstudien kan genomföras och vad den skall innehålla. Bolaget önskar studera fyra alternativ, dels nybyggnation av sjukhus, dels ombyggnad av nuvarande lokaler, dels flytt till andra landstingsägda lokaler och slutligen även lokalisering till lokaler som inte ägs av landstinget.

Stor ökning av investeringsönskemål

Landstinget står inför mycket omfattande planerade investeringar under de närmaste 10 åren inom såväl kollektivtrafiken som hälso- och sjukvården. Såväl nyinvesteringar som uppdämda behov av förnyelse samt investeringar i ökad kvalitet och säkerhet har aktualiserats. Kollektivtrafiken svarar för ca 60 % och hälso- och sjukvården för ca 40 % av de investeringar som nu planeras. De planer som aktualiserats överstiger vida landstingets "normala" investeringsnivåer under de senaste decennierna, bilaga 3 a-d.

De investeringar som planeras inom hälso- och sjukvården förväntas leda till ökade hyreskostnader. De ökade hyrorna skall finansieras av de ersättningar som vårdgivarna kan erhålla för den vård de levererar, dvs genom sina avtal med i första hand hälso- och sjukvårdsnämnden. Det är således de medel som landstinget framgent kan ställa till hälso- och

sjukvårdsnämndens förfogande för köp av vård, i kombination med fortsatta effektiviseringar i sjukvården, som skall räcka till för att täcka kostnaderna för de nyinvesteringar som genomförs.

En särskild investeringsberedning har etablerats av landstingsdirektören för att i samverkan mellan landstingsstyrelsens förvaltning, hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning och Locum AB bereda förslag till hantering av de stora investeringsbehoven i hälso- och sjukvården. Därvid skall också försök göras att identifiera och kvantifiera ännu ej aktualiserade investeringsbehov, såsom behov av ytterligare vårdplatser till följd av demografisk utveckling, ombyggnad till enkelrum när vårdavdelningar byggs om och krav på investeringar till följd av bl a lagstiftning. Detta görs för att få en så god bild som möjligt av framtida investeringsbehov.

Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning bedriver parallellt utredningsprojektet *Den Framtida Hälso- och sjukvården* för att beskriva tänkbara scenarier för de närmaste 10-20 åren utifrån prognoser för demografisk utveckling, förväntade sjukvårdsbehov, finansiella förutsättningar och möjligheter att förändra vårduppgifterna och vårdens struktur. Avsikten är att det under 2010 och 2011 skall växa fram en bild av förutsättningar som sammantaget ger underlag för beslut om såväl investeringar som inriktning av den fortsatta utvecklingen av hälso- och sjukvårdens struktur.

Mot denna bakgrund blir det särskilt viktigt att kunna föreslå prioriteringar mellan de hittills föreslagna investeringarna. Alternativa sätt för att tillgodose identifierade behov eller önskemål kan behöva prövas.

Förvaltningens förslag

Ögonsjukvården vid S:t Erik är en – med SLL-mått mätt – relativt begränsad verksamhet, som år 2009 hade en omsättning på ca 390 Mkr och hade ca 350 årsarbetare. Antalet slutenvårdstillfällen var knappt 1 700 medan antalet öppenvårdsbesök uppgick till ca 195 000, varav ca 29 000 akuta besök och 109 000 planerade öppenvårdsbesök. Vårdplatsbehovet i slutenvård är således begränsat till högst 10 vårdplatser.

S:t Erik anser att deras lokaler för ögonsjukvården inte är i alla delar ändamålsenliga. Locum AB gör bedömningen att lokalerna är i förhållandevis gott skick och att det inte på grund av lokalernas standard finns skäl att förorda att nybyggnation för verksamheten prioriteras.

För att ytterligare pröva hur en förnyelse kan ske som tillgodoser de lokalmässiga behov som kan finnas för en effektiv ögonsjukvård i bolagets regi, föreslår förvaltningen att hemställan från S:t Eriks sjukhus AB godkännes och att S:t Erik därmed får i uppdrag att genomföra en förstudie. Arbetet skall ske i samverkan med Locum AB.

I förstudien ska ingå en nulägesbeskrivning av verksamhet och verksamhetsvolym samt prognoser för hur dessa förväntas utvecklas. Förväntad utveckling av behandlingsmetoder och deras inverkan på lokalbehov bör beskrivas, liksom omfattning på lokalbehov som bolaget bedömer att dess samverkan med Karolinska Institutet och eventuella andra aktörer leder till.

Förvaltningen föreslår att landstingsdirektören får i uppdrag att tillse att hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning och NKS-förvaltningen bistår S:t Erik med underlag som beskriver tänkbar utveckling av ögonsjukvårdens struktur respektive möjligheter eller önskvärdhet av att den landstingsdrivna ögonsjukvården, eller delar därav, placeras inom eller i anslutning till NKS.

Förvaltningen föreslår att uppdraget, utöver en eventuell anknytning till NKS, skall avse förstudie avseende lösningar genom ombyggnad av befintliga lokaler eller flyttning till andra landstingsägda lokaler eller förhyrning av lokaler som har annan ägare än landstinget. Uppdraget föreslås däremot inte omfatta en fristående nybyggnad, då förvaltningen inte bedömer det möjligt att föreslå att detta prioriteras under åtminstone det närmaste decenniet.

Förvaltningen föreslår att förstudiearbetet också i sin helhet förankras såväl med hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning som med NKS-förvaltningen, då dessas planering av sjukvårdsstrukturen respektive eventuella planering för den högspecialiserade ögonsjukvården bör beaktas vid dimensionering av lokaler för bolagets verksamhet.

Mona Boström
Landstingsdirektör

Toivo Heinsoo
Direktör
Utveckling och Styrning