

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Bildande av samordningsförbund för rehabilitering i Värmdö

Föredragande landstingsråd: Filippa Reinfeldt

Ärendet

Hälso- och sjukvårdsnämnden föreslår att ett samordningsförbund för rehabilitering i Värmdö bildas.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att inrätta samordningsförbund för rehabilitering i Värmdö

att fastställa föreslagen förbundsordning för samordningsförbundet i Värmdö

att ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet

att utse en ledamot och en ersättare i styrelsen

att samordningsförbundet skall starta sin verksamhet från och med den 1 april 2009.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande fyra samordningsförbund, Botkyrka, Haninge, Huddinge och Södertälje. Dessa har varit verksamma sedan 2006 respektive 2007.

I och med att försäkringskassan i första hand ska arbeta tillsammans med kommunerna med rehabiliteringsåtgärder för gemensamma målgrupper inom ramen för samordningsförbund, så har intresset ökat från kommuner att bilda samordningsförbund. Flera kommuner har startat processen

Bilagor

- 1 Förbundsordning
- 2 Avsiktsförklaring
- 3 Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltnings tjänsteutlåtande 2009-01-14
- 4 Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2009-02-27

LS 0902-0183

tillsammans med försäkringskassan/arbetsförmedlingen och landstinget för att inrätta samordningsförbund. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade i juni att verka för att förbund kan starta i Värmdö, Nacka och Nynäshamn.

Längst har processen kommit i Värmdö kommun. Värmdö kommun har sedan 1998 samverkat med landstinget och försäkringskassan om rehabiliteringsfrågor inom ramen för Valfärd i Värmdö. Arbetsgrupper skapades för prioriterade målgrupper bl a kring personer med långvarigt missbruk, personer som är psykiskt långtidssjuka eller funktionshindrade, personer som varit arbetssökande en längre tid, personer med rygg/nackbesvär.

För att få en fastare struktur för samverkan föreslås att ett samordningsförbund ska bildas i Värmdö den 1 april 2009.

LS 0902-0183

Behandling i landstingsstyrelsen

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 11 mars 2009.

Landstingsstyrelsen behandlade ärendet den 17 mars 2009.

Ärendet och dess beredning

Hälso- och sjukvårdsnämnden har den 27 januari 2009, enligt förvaltningens förslag, föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* inrätta samordningsförbund för rehabilitering i Värmdö, *att* fastställa föreslagen förbundsordning för samordningsförbundet i Värmdö, *att* ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet, *att* utse en ledamot och en ersättare i styrelsen, *att* samordningsförbundet skall starta sin verksamhet från och med den 1 april 2009.

MP-ledamoten lät anteckna följande särskilda uttalande:

”Om jag hade haft yrkanderätt hade jag föreslagit hälso- och sjukvårdsnämnden besluta *att* inrätta samordningsförbund för rehabilitering i Värmdö, *att* ge förvaltningen i uppdrag att förhandla med förbundets övriga medlemmar om en utökning av den ekonomiska ramen, *att* ge förvaltningen i uppdrag att verka för att det bildas fler samordningsförbund i länet

Erfarenheterna från arbete i samordningsförbund är goda. Ett samordningsförbund som funnits länge och som uppnått mycket bra resultat är det s.k. DELTA-projektet på Hisingen i Göteborg. Där deltar Västra Götaland-regionen, försäkringskassan, kommunen och arbetsförmedlingen. En viktig framgångsfaktor är de hälsopedagoger som är anställda inom primärvården och som har en nyckelroll i rehabiliteringsarbetet.

Eftersom erfarenheterna av arbete i samordningsförbund är så goda vad avser servicen till länsinnevånarna finns det all anledning att räkna med att det kan bli samhällsekonomiskt kostnadseffektivt att de ingående parterna utökar sin verksamhet inom förbundet.”

Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltnings tjänsteutlåtande den 14 januari 2009 bifogas (bilaga).

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 27 februari 2009 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* inrätta samordningsförbund för rehabilitering i Värmdö, *att* fastställa föreslagen förbundsordning för samordningsförbundet i Värmdö, *att* ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet, *att* utse en ledamot och en ersättare till styrelsen, *att* samordningsförbundet startar sin verksamhet from den 1 april 2009.

Bilagor

Förbundsordning

Förbundsordning för Värmdö Samordningsförbund

Värmdö Samordningsförbund (nedan kallat förbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassa, Arbetsförmedling, kommun och region/landsting.

1 § Förbundets namn

Förbundets namn är Värmdö Samordningsförbund.

2 § Förbundets säte

Förbundets säte är Värmdö kommun.

3 § Förbundets medlemmar

Förbundets medlemmar är Stockholms läns landsting, Arbetsförmedlingen i Stockholms län, Försäkringskassan i Stockholms län och Värmdö kommun.

4 § Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området Värmdö kommun svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting och Värmdö kommun i syfte att underlätta och uppnå en effektiv resursanvändning. Resurserna ska användas för samordnade bedömningar och insatser som syftar till att den enskilde ska få eller förbättra sin förmåga att förvärvsarbeta.

5 § Styrelsen

Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Styrelsen ska bestå av fyra ledamöter och fyra ersättare. Varje medlem väljer en ledamot och en ersättare för denne. Ersättarna har närvaro- och yttranderätt. Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med den 1 april 2009 till och med den 31 december 2010. Därefter väljs ledamöter och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum. Styrelsen utser ordförande.

6 § Uppgifter och beslutanderätt

Styrelsen är beslutsför när samtliga parter är tjänstgörande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Parterna ska samråda innan de beslutar om budget.

Förbundet har till uppgift att

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna

3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller att tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

7 § Personal

Förbundsstyrelsen ska utse en tjänsteman, som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

8 § Initiativrätt

En medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen enligt respektive huvudmans beslutsordning.

9 § Samråd

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

10 § Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på den officiella anslagstavlan hos Värmdö kommun och på Stockholm läns landstings anslagstavla.

11 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med hälften av medlen, landstinget med en fjärdedel och Värmdö kommun med en fjärdedel.

12 § Styrning och insyn

Förbundsstyrelsen ska upprätta tertialuppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Förbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten.

13 § Budget

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att förbundet bildas.

14 § Revisorer och revision

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen utser en gemensam revisor.

Revisorer och revisorsersättare utses i övrigt i enlighet med bestämmelserna i 25 § i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer och revisorsersättare utses första gången för perioden från och med den 1 april 2009 till och med den 31 december 2010. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

15 § Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år. Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning.

16 § Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan huvudmännen.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning. Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

LS 0902-0183

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Detta görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

17 § Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar ska avgöras vid en allmän domstol i Sverige.

18 § Ersättning till ledamöter, ersättare, revisorer och revisorsersättare

Ersättning för arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare, revisorer och revisorsersättare ska följa Värmdö kommuns principer. Skäligt arvode till revisorer betalas av förbundet eller av parterna så som det framgår av lagtextens 25 §.

19 § Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Värmdö kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

20 § Förbundets bildande

Förbundet anses bildat den 1 april 2009 under förutsättning att samtliga medlemmar då har godkänt denna förbundsordning.

Avsiktsförklaring

Värmdö kommun, Stockholms läns landsting,
Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen

Avsiktsförklaring för finansiell samordning i Värmdö avseende rehabilitering

Inledning

Sedan den 1 januari 2004 gäller i Sverige en permanent lagstiftning avseende finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Lag (SFS 2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har sin upprinnelse i den försöksverksamhet med finansiell samordning som bedrevs från 1994 fram till utgången av 2003 med stöd av den så kallade SOCSAM-lagen. Det är som ett resultat av utvärderingarna av SOCSAM samt FRISAM som riksdagen antog den aktuella lagen som ger möjlighet att bilda samordningsförbund för samverkan inom rehabiliteringsområdet.

Bakgrund

Den bärande tanke som ligger till grund för samordningsförbunden går även, en aning förenklat, att identifiera som det centrala temat i konstruktionen av den Europeiska unionen (EU). Det handlar närmare bestämt om inställningen att lokala, regionala, nationella och transnationella behov ska vara styrande för EU:s utformning med avseende på organisation, arbetssätt och finansiering. Det vill säga att behoven på lokal nivå ska tillgodoses med gemensamt stöd från central nivå. Samordningsförbunden är följaktligen tänkta, liksom förebilden EU, som ett sätt att organisera gemensamma intressen.¹

Mot bakgrund av detta är det således de lokala behoven som utgör själva grunden för samordningsförbundens verksamhet. Upphovet till detta är konstaterandet att det förekommer brister i våra gemensamma välfärdsystem. Trots att systemen, för de flesta medborgare, fungerar när det uppstår ett faktiskt behov kan det samtidigt noteras brister som tar sig uttryck i bland annat lång och passiv väntan i olika kösystem eller alltför många kontakter med olika myndighetsrepresentanter. Därtill kommer det faktum att kontakterna med de skilda myndigheterna inte är samplanerade och är av det skälet ineffektiva. Under sådana förhållanden blir behovet av lokala lösningar, med utgångspunkt i sammanhållna och koordinerade insatser som är anpassade till den enskildes behov, uppenbara.²

Det behövs emellertid legitimitet och stöd för att kunna utveckla och förverkliga lokala lösningar. Av den anledningen har lagen om finansiell samordning som sin främsta motivering att ge de lokala aktörerna bättre möjligheter att, genom de finansiella samordningsförbunden, prioritera gemensamma insatser. De gemensamma förbunden kan i förlängningen även spela en viktig roll som en välbehövlig arena där erfarenheter som utvecklas på lokal nivå kan spridas och generaliseras på flera nivåer.³

¹ ”Samverkan för bättre välfärd – en idéskrift om finansiell samordning.” Sveriges Kommuner och Landsting, Stockholm 2007. Sid. 5f.

² Ibid. Sid. 6.

³ Ibid.

LS 0902-0183

Det uttalade syftet med lagen är att förbättra samarbetet mellan socialförsäkring, arbetsmarknadsmyndigheter, hälso- och sjukvård och kommunal socialtjänst. Genom det förbättrade samarbetet kan individens behov av rehabiliteringsinsatser tillgodoses på ett bättre och kostnadseffektivare sätt. I detta sammanhang är det viktigt att effektivitetstanken omfattar såväl en individ- som ett samhällsperspektiv. Visserligen ska insatserna inom samordningsförbundet tydligt fokusera på *individen*, men de eventuella ”vinster” som varje samverkande myndighet kan göra genom ett förbättrat samarbete ska inte heller bortses från. Medan samordningsförbundets insatser för individens del kan innebära olika former av stöd för att individen ska nå fram till *egen försörjning* eller *förbättrad förmåga* att utföra förvärvsarbete, kan det för de berörda myndigheterna handla om att spara tid eller minska transfereringskostnader.⁴

I Värmdö kommun finns det sedan tidigare en väl inarbetad tradition av samverkan. Kommunen har, i samarbete med Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen samt Primärvården, funnit olika lösningar inom befintliga ramar eller genom att söka medel till olika samverkansprojekt arbetat med insatser för individer som står långt från arbetsmarknaden och som behöver extra insatser för att komma tillbaka till arbetslivet.

Med utgångspunkt i denna tradition och det stöd som lag (SFS 2003:1210) om finansiell samordning ger har Värmdö kommun för avsikt att, från och med 2009 0101, tillsammans med Försäkringskassan Nacka/Värmdö, Arbetsförmedlingen Nacka/Värmdö samt Stockholms läns landsting bilda ett finansiellt samordningsförbund.

Förbundets uppdrag

Samordningsförbundet ska ha som uppdrag att ge de fyra huvudmännen bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser för rehabilitering i en formaliserad form av samarbete. De gemensamma åtgärder som sker inom förbundet ska resultera i att individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser behåller eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete och har egen försörjning.

Samordningsförbundet har därvidlag till uppdrag att:

- Slå fast mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
- Skapa gynnsamma förutsättningar för samarbetet mellan samverkansparterna
- Finansiera rehabiliteringsinsatser som avser individer vilka är i behov av samordnade åtgärder, som ligger inom de samverkande parternas ansvarsområde, för att kunna uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete

⁴ ”Samverkan för bättre välfärd – en idéskrift om finansiell samordning.” Sveriges Kommuner och Landsting, Stockholm 2007. Sid. 15f.

LS 0902-0183

- Garantera uppföljning och utvärdering av genomförda insatser
- Upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen
- Ansvara för att enskilda individer inte ”ramlar mellan stolarna” i sina kontakter med förbundets myndigheter.
- Verka för nytänkande och flexibilitet i hanteringen av de individärenden som kan bli aktuella för förbundets samverkande insatser.

Samordningsförbundets beslutsbefogenheter begränsar inte huvudmännens ansvar och/eller befogenheter, eftersom förbundets beslut är av övergripande karaktär. En absolut nödvändig förutsättning för förbundets arbete är att kartlägga och prioritera olika grupper av människor i samhället som är i behov av samordnat stöd. Redan pågående samarbete och övriga gemensamma kartläggningar de berörda myndigheterna emellan är ytterligare en viktig utgångspunkt för att stimulera och utveckla samarbetet.

Samordningsförbundet i Värmdö har som ambition att i sin verksamhet bli omtalat för en välgenomtänkt och effektiv samverkan där individen är i centrum. Förbundet ska härvidlag förknippas med sin vilja och målsättning att prioritera nya samverkansformer i de förenade insatserna. Den roll förbundet har i detta sammanhang är att stödja huvudmännen i utvecklingen av de samverkansinsatser där organisationernas tidigare samverkansaktiviteter utgör själva grundfundamentet. De främsta kännetecknen i detta arbete ska vara:

- Helhetssyn
- Ömsesidig respekt
- Kontinuitet

Vidare ska Samordningsförbundet i Värmdö kännetecknas av att dess verksamhet utgår från lokalt identifierade målgrupper. På samma sätt som det är förutsatt att det är individuella behov som ska ligga till grund för förbundets insatser. Det är således de lokala behoven som ska avgöra inriktningen på samordningen.

Förbundets styrelse

I samordningsförbundets styrelse ska representanter för Stockholms läns landsting, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Värmdö kommun sitta. Samordningsförbundet är en egen juridisk person. Detta innebär att förbundet har mandat att besluta om det sätt på vilket tillgängliga medel för finansiell samordning ska användas för att stärka tryggheten för berörda individer.

LS 0902-0183

Vision - avsikt

Samordningsförbundet och den finansiella samordningen ingår i en strategi att förbättra välbefindandet och tryggheten för enskilda individer, genom att samverka kring lokala rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser.

I och med den finansiella samordningen får Samordningsförbundet i Värmdö möjlighet att vidareutveckla det redan pågående samarbetet mellan myndigheterna och därigenom bidra till att utveckla det lokala välfärdsarbetet. Genom att bilda ett samordningsförbund har de fyra huvudmännen gett uttryck för en vilja att söka och pröva nya tillvägagångssätt för att utveckla välfärden för individen respektive samhället. Emellertid är ett samordningsförbunds potential till samverkan så god som de samverkande myndigheterna gör den till. Ett aktivt ägarskap är i varje fall nödvändigt för att det ska vara möjligt att utveckla aktiviteter inom den finansiella samordningen. Varje huvudmans medarbetare måste därför utgå från sina utgångspunkter och göra sitt till för att åstadkomma denna utveckling.

De samverkande myndigheternas regelverk och lagstiftningar utgör alltför ofta hinder för den enskilda individen i rehabiliteringsarbetet. En viktig del i förbundets uppdrag är därför att identifiera luckor i rehabiliteringsarbetet och förtydliga behoven inom varje myndighet. Behoven ska tydliggöras och lyftas inom varje myndighet och dessutom ingå i förbundets rapportering till respektive huvudman.

Arbetsprocess

En av Samordningsförbundets viktigaste uppgifter ska vara att arbeta med metodutveckling avseende finansiell samordning. De samverkande myndigheterna ska ha det som en uttalad skyldighet att ta tillvara kunskaper och erfarenheter från förbundets arbete. Det ska tydligt betonas att förbundet måste ha utrymme att pröva nya metoder och inte enbart vara en förvaltande enhet. I övrigt ska det vara verksamhetens karaktär som avgör hur arbetsprocessen utformas. Gemensamt och viktigt är dock att varje aktivitet ska ha en tidsplan som klart och tydligt anger hur lång aktivitetsperioden är samt när och hur återkoppling ska ske.

Efter utvärdering av verksamhet som Samordningsförbundet finansierar bör förbundets styrelse snarast fatta beslut om verksamhetens framtid. I samband med detta ställningstagande ska det även vara möjligt att framställa förslag till beslut om fortsatt implementering eller inte hos någon av huvudmännen, alternativt beslut om fortsatt finansiering genom Samordningsförbundet eller avveckling av verksamheten ifråga.

Det är viktigt att de verksamheter som utvecklas inom Samordningsförbundet har individens behov i fokus. Det är i denna fokusering som omställningen för de samverkande myndigheterna ligger. Det stora

LS 0902-0183

incitamentet ska vara att nå en samsyn avseende de berörda individernas behov men också själva myndigheternas uppdrag.

Myndigheternas respektive målgrupper är en viktig och grundläggande frågeställning när det gäller finansiell samordning. Varje enskild myndighets avgränsade och specificerade målgrupp är alltför snäv för att i sig kunna utgöra grund för samverkan. Därför bör diskussionen om målgrupper och vidareutvecklandet av dessa vara kontinuerlig. Definitionen av målgrupp ska tillåta att de gemensamma resurserna på bästa sätt kan användas i samverkan så att de kommer individen till nytta och förtjänst.

En del av de verksamheter Samordningsförbundet ska finansiera kommer att kunna placeras inom ramen för myndigheternas ordinarie verksamhet och uppdrag. Att arbeta för att verksamheterna inlemmas i ordinarie verksamheter motiveras med att detta ger långsiktighet och att metodutvecklingen kommer med tiden att kunna vinna genomslagskraft, även om varje myndighet bär på sin egen specifika organisationsstruktur.

Målgrupp

Målgruppen för Samordningsförbundets verksamhet är individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser.

De yttre begränsningar som förbundet kan agera inom i sitt arbete att definiera målgrupper är följande:

- Målgruppen ska identifieras lokalt och ges möjlighet till tidigt stöd som också inkluderar förebyggande insatser
- Målgruppen utgör personer i förvärsaktiv ålder (16-64 år)
- Arbetslinjen är mycket tydlig och innebörden av begreppet arbetsförmåga är viktig för synen på rehabilitering.
- Individer i behov av samordnad rehabilitering kan ha psykiska, fysiska, sociala eller arbetsmässiga behov.

Samordningsförbundet har därefter möjligheten att prioritera mellan olika behovsgrupper.

Samordningsförbundet avser att prioritera

- a. En mötesplats där samtliga målgrupper får service. En etablering av en sådan mötesplats har påbörjats i form av Mötesplats Värmdö.
- b. Ungdomar/unga vuxna 16 – 24 år genom en speciell intensivinsats i form av coachning med ett helhetsperspektiv på den unge.

Principer för insatser

Inom ramen för finansiell samordning kan många olika typer av insatser erbjudas i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga.

LS 0902-0183

Följande principer ska dock vara vägledande för de insatser som förbundet ska finansiera:

- ✓ Samarbete kring individen kan beröra två eller flera parter. Detta innebär att alla fyra samverkansparter inte alltid måste vara berörda.
- ✓ För att kunna förkorta vägen ut i förvärvsarbete så långt det är möjligt ska förbundet arbeta med tidiga insatser.
- ✓ Varje individ som berörs av finansiell samverkan ska ha en handlingsplan. Handlingsplanen, som ska ha karaktären av en underskriven överenskommelse mellan berörda parter, ska även innehålla en tydlig ansvarsfördelning mellan individen och myndigheterna.

Beslutet om finansiell samordning ger förbundet möjligheten att även kunna arbeta förebyggande, med exempelvis hälsofrämjande insatser. Sådana insatser ska naturligtvis planeras utifrån en kartläggning av olika riskgrupper.

De aktuella insatserna kan se ut som följer:

- ✓ Förebyggande insatser avseende individer, t ex mentorskap, etc.
- ✓ Insatser som avser hela riskgrupper. T ex personer medicinskt/psykosocial problematik, arbetslösa med sociala behov mm.
- ✓ Förstärkt matchning, med fokus på ungdomar.
- ✓ Arbete med flyktingar från dag ett.
- ✓ Samverkan kring den nya arbetsmarknadspolitiken. Närmare bestämt arbete med att utveckla insatserna och stödja vid genomförandet.

Aktiviteter som avser stöd till personalens samarbete kommer individen indirekt till del och kan ses som långsiktigt förebyggande insatser.

Utvärdering

Finansiell samordning ska följas upp och utvärderas ur olika perspektiv såväl lokalt som regionalt och nationellt. Aktiviteterna ska vara möjliga att utvärdera, även ur genderperspektiv, och utvärderingarna ska fokusera på effekter för individ, organisation och samhälle.

Vid den lokala utvärderingen ska, så långt det är möjligt, SUS (system för uppföljning av samverkan) användas. Den nationella utvärderingen ska Statskontoret, på uppdrag av regeringen, genomföra. Samordningsförbundet ansvarar för att uppföljning och utvärdering sker löpande, en uppgift som ska vara prioriterad.

LS 0902-0183

Budget

Samordningsförbundets budget kan delas upp enligt följande:

- ❖ Anslag för aktiviteter/projekt som innefattar kostnader för
 - planering, utbildning, genomförande och utvärdering av respektive aktivitet/projekt,
 - behovsinventeringar, utvärderingsinsatser, implementering och ekonomisk uppföljning som inte kan knytas till en speciell aktivitet/projekt utan är av mer generell alternativt nationell karaktär,
 - information till personal mm., samt mer generella utbildningsinsatser (utbildning i samband med enskilda projekt etc. budgeteras på respektive projekt).

- ❖ Anslag för förbundsstyrelse samt kansli/sekretariat.

Konkret kan budgeten komma att omfatta bl.a. följande verksamheter:

1. Samordningskansli

Kansliet bör bestå av 30 % samordnare/administratör och ekonomitjänster enligt avtal med Värmdö Kommun, socialkontoret.

2. Mötesplats Värmdö

Gemensam arena för samordningsförbundets parter och övrig samverkan, rådgivning och insatser för arbetslösa, sjukskrivna, funktionshindrade och ombytessökande. Genom Mötesplatsen erbjuds tjänster såsom studie- och yrkesvägledning, matchning till arbete, coacher, gruppverksamheter, kognitiv beteendeterapi, arbetsträning, datautbildning m.m.

3. Intensivgrupp för ungdom/unga vuxna

Målgruppen är personer i åldern 16 – 24 år, framför allt unga som står utanför både arbete och studier, unga med psykisk ohälsa, missbruk, självskadebeteende, lättare funktionshinder, neuropsykiatriska problem. Kring varje individ bildas mininätverk med coachning rörande både arbete, fritid och boende – dvs en helhetssyn på individen.

Finansiering

Formerna för samråd mellan förbundsmedlemmarna om ekonomi och finansiering är reglerad i förbundsordningen. Kommun och landsting bidrar med varsin fjärdedel och staten med hälften av budgeten. Huvudmännen betalar in sin andel till samordningsförbundets konto kvartalsvis och i förskott. Kostnader för aktiviteter som bedrivs efter beslut av förbundet tilldelas de huvudmän som utfört arbetet.

LS 0902-0183

Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltnings tjänsteutlåtande

Förvaltningens synpunkter

En permanent lag (SFS 2003:1210, senast rev SFS 2007:1018) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet gäller fr o m den 1 januari 2004. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter; försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbundet är en form av offentligt juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/ arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande fyra samordningsförbund, Botkyrka, Haninge, Huddinge och Södertälje. Dessa har varit verksamma sedan 2006 respektive 2007.

I och med att försäkringskassan i första hand ska arbeta tillsammans med kommunerna med rehabiliteringsåtgärder för gemensamma målgrupper inom ramen för samordningsförbund, så har intresset ökat från kommuner att bilda samordningsförbund. Flera kommuner har startat processen tillsammans med försäkringskassan/arbetsförmedlingen och landstinget för att inrätta samordningsförbund. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade i juni att verka för att förbund kan starta i Värmdö, Nacka och Nynäshamn.

Längst har processen kommit i Värmdö kommun. Värmdö kommun har sedan 1998 samverkat med landstinget och försäkringskassan om rehabiliteringsfrågor inom ramen för Välfärd i Värmdö. Arbetsgrupper skapades för prioriterade målgrupper bl a kring personer med långvarigt missbruk, personer som är psykiskt långtidssjuka eller funktionshindrade, personer som varit arbetssökande en längre tid, personer med rygg/nackbesvär. Aktiviteterna i arbetsgrupperna har skiftat över åren. Hösten 2004 utarbetade ett gemensamt styrdokument med titeln "Välfärd i Värmdö Strategi och policy".

LS 0902-0183

För att få en fastare struktur för samverkan föreslår ledningsgruppen för Vårld i Vårdmö sina respektive huvudmän att ett samordningsförbund ska bildas i Vårdmö den 1 april 2009.

Förbundsordningen följer de Rekommendationer och stöd som gemensamt tagits fram av Sveriges kommuner och landsting.

Samordningsförbundets totala kostnader för 2009 beräknas till 2 mkr, varav landstingets andel är 0,5 mkr. Medlen finns reserverade i budget 2009. Samordningsförbundets budget för 2010 beslutas i samband att beslut tas om Stockholms läns landstings budget 2010.

Enligt avsiktsförklaringen ska det på tjänstemannanivå finnas en ledningsgrupp med representanter från kommun, landsting, försäkringskassa/arbetsförmedling. Landstinget är representerat av Hälso- och sjukvårdsnämnden förvaltning.

Förvaltningen tillstyrker att ett samordningsförbund för rehabilitering bildas i Vårdmö enligt föreliggande förslag.

Miljökonsekvenser av beslutet

Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning

LS 0902-0183

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

Förvaltningens synpunkter

En permanent lag (SFS 2003:1210, senast rev SFS 2007:1018) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet gäller fr o m den 1 januari 2004. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter; försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbundet är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/ arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande fyra samordningsförbund, Botkyrka, Haninge, Huddinge och Södertälje. Dessa har varit verksamma sedan 2006 respektive 2007.

I och med att försäkringskassan i första hand ska arbeta tillsammans med kommunerna med rehabiliteringsåtgärder för gemensamma målgrupper inom ramen för samordningsförbund, så har intresset ökat från kommuner att bilda samordningsförbund. Flera kommuner har startat processen tillsammans med försäkringskassan/arbetsförmedlingen och landstinget för att inrätta samordningsförbund. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade i juni att verka för att förbund kan starta i Värmdö, Nacka och Nynäshamn.

Längst har processen kommit i Värmdö kommun. Värmdö kommun har sedan 1998 samverkat med landstinget och försäkringskassan om rehabiliteringsfrågor inom ramen för Välfärd i Värmdö. Arbetsgrupper skapades för prioriterade målgrupper bl a kring personer med långvarigt missbruk, personer som är psykiskt långtidssjuka eller funktionshindrade, personer som varit arbetssökande en längre tid, personer med rygg/nackbesvär. Aktiviteterna i arbetsgrupperna har skiftat över åren. Hösten 2004 utarbetade ett gemensamt styrdokument med titeln "Välfärd i Värmdö Strategi och policy".

LS 0902-0183

För att få en fastare struktur för samverkan föreslår ledningsgruppen för Vårdförvaltning i Värmdö sina respektive huvudmän att ett samordningsförbund ska bildas i Värmdö den 1 april 2009.

Förbundsordningen följer de Rekommendationer och stöd som gemensamt tagits fram av Sveriges kommuner och landsting.

Samordningsförbundets totala kostnader för 2009 beräknas till 2 mkr, varav landstingets andel är 0,5 mkr. Medlen finns reserverade i hälso- och sjukvårdsnämndens budget för år 2009. Samordningsförbundets budget för 2010 beslutas i samband att beslut tas om Stockholms läns landstings budget 2010.

Enligt avsiktsförklaringen ska det på tjänstemannanivå finnas en ledningsgrupp med representanter från kommun, landsting, försäkringskassa/arbetsförmedling. Landstinget är representerat av Hälso- och sjukvårdsnämnden förvaltning.

Förvaltningen tillstyrker att ett samordningsförbund för rehabilitering bildas i Värmdö enligt föreliggande förslag.

Miljökonsekvenser av beslutet

Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning