

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Motion 2003:76 av Jan Liliemark (fp) om att informera om skatteutjämningsystemets avgifter på landstingets lönebesked

Föredragande landstingsråd: Lars Dahlberg

Ärendet

Motionären föreslår att skatteutjämningskostnader ska redovisas på lönebesked för anställda inom landstinget och hos arbetsgivare som har avtal med landstinget.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att avslå motionen.

Att vilja använda sig av lönebesked för att bedriva opinionsbildning i politiska frågor är ju ett inte helt obekant inslag i motionsfloran till landstingsfullmäktige genom åren. Skälen att avstå därifrån är alltså desamma. Lönebeskeden skall avspegla den anställdes lön och löneförmåner och de skatter och andra löneavdrag som dras därifrån.

Att särredovisa kostnader för arbetsgivaren helt utan koppling till den enskildes lön är uppenbarligen endast ämnat att driva opinion. Annars skulle självklart kravet vara att redovisa varje enskild skattekronas användning på lönebeskedet, vilket ju inte låter sig göras.

Motionären påpekar själv att ”siffrorna kan ju i och för sig bara bli preliminära”, och fortsätter, ”syftet med denna redovisning är att på ett konkret sätt visa för invånare i Stockholm hur mycket skattepengar de faktiskt förlorar varje månad genom dagens skatteutjämningsystem.”

Bilaga

Motion

Formuleringarna visar tydligt på motionärens propagandistiska intentioner. Den typen av relation skall vi inte möta våra anställda med på lönebesked, utan på gator och torg under valrörelser.

Behandling i landstingsstyrelsen

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 1 september 2004.

Landstingsstyrelsen behandlade ärendet den 21 september 2004.

Vid behandlingen i landstingsstyrelsen yrkades bifall dels till landstingsrådsberedningens förslag, dels till m- och kd-ledamöternas förslag, dels till fp-ledamöternas förslag.

Landstingsstyrelsens beslut fattades utan omröstning.

M- och kd-ledamöterna reserverade sig:

”Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta *att* anse motionen besvarad, *att* ge landstingsstyrelsens förvaltning i uppdrag att lämna information i enlighet med motionärens intentioner dels i personaltidningen och dels i de informationsannonser som Stockholms läns landsting inför i kommersiell media.

Motionären pekar på ett allvarligt informationsunderskott. Vi delar emellertid landstingsdirektörens bedömning att lönebeskedet inte är det bästa sättet att sprida kunskap om skatteutjämningens effekter.

Det innebär inte att information inte ska lämnas. Stockholms läns landsting har en skyldighet att på ett korrekt sätt återge hur skatterna används. Vi har i samband med månadsboksluten vid ett flertal tillfällen yrkat att landstingsstyrelsens förvaltning ska ges uppdraget att redovisa hur de pengar som skattebetalarna i Stockholms län betalar till andra delar av landet används. I avvaktan på en sådan utredning bör emellertid snarast en tydlig redovisning av utjämningsskatten göras för landstingets personal och länets medborgare.”

Fp-ledamöterna reserverade sig:

”Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta *att* bifalla motionen.

Skatteutjämningsystemet är Stockholms läns landstings näst största utgift. Det har stora negativa konsekvenser för utvecklingen inom landstinget och i Stockholms län. Det påverkar den enskilde invånaren i Stockholms län på ett påtagligt och negativt sätt. Ungefär 14% av landstingets skatteintäkter går till utjämningsystemet. Enligt folkpartiets mening måste skatteutjämnings-systemet vara en statlig angelägenhet.

Det är därför viktigt att invånarna i Stockholms län får en korrekt information om hur mycket de förlorar varje månad genom skatteutjämnings-systemet. Det kan ske genom de nyhetsbrev, trycksaker, webbinformation m m som landstinget ger ut till allmänheten. En annan viktig informationsväg är att informera de anställda i landstinget. Med fördel kan det ske på lönebeskeden. Det är viktigt eftersom skatteutjämningsystemet påverkar den som är anställd inom landstinget på ett konkret sätt. Det belopp som ska anges i lönebeskedet bör beräknas enligt en schablonmodell.”

Ärendet och dess beredning

Jan Liliemark (fp) har i en motion (bilaga), väckt den 9 december 2003, föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* skatteutjämnings kostnader ska redovisas på lönebesked för anställda inom Stockholms läns landsting och hos arbetsgivare med avtal med Stockholms läns landsting.

Yttrande har inhämtats från landstingsdirektören.

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 16 augusti 2004 föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* avslå motionen med hänvisning till vad som framförs i detta tjänsteutlåtande.

" Det är viktigt att på ett konkret och begripligt sätt redogöra för länets medborgare vad deras skattepengar används till. Vid de tillfällen när budget, månadsbokslut etc kommuniceras också alltid detta enkelt och tydligt. Genom våra sedvanliga kanaler som webb, nyhetsbrev och trycksaker anger vi alltid hur stor del av våra kostnader som skatteutjämnings utgör. Däremot kan vi aldrig på detta sätt uppnå den konkretisering och detaljeringsgrad som förslagsställaren egentligen är ute efter. Förslaget är mycket

LS 0312-3044

pedagogiskt och kreativt men idén med att informera landstingets anställda via lönebeskedet om hur mycket av deras individuella lön som går in i det så kallade utjämningsystemet innebär en del svårigheter av olika karaktär.

För att rent praktiskt kunna genomföra åtgärden krävs nyutveckling av våra två gällande PA-lönesystem. Själva principen för uträkning kompliceras ytterligare på grund av att vi endast har tillgång till den preliminära skatttabellen. Dessutom kommer rena fel att uppstå för de anställda som har skattejämkningar och avsevärda komplikationer uppstår vid manuellt uträknade avdrag för preliminär skatt. Som arbetsgivare är vi också skyldiga att redogöra för alla de skatter som våra anställda bli berörda av och det kan skapa förvirring om vi ska göra stora åtskillnader i hur de redovisas.

En annan fundering över förslaget är att skatteutjämningsen är ett politiskt beslutat system och att informera på annat sätt än genom att faktiskt ange hur mycket pengar som fördelas och hur det påverkar skattetrycket generellt kan uppfattas som partipolitisk opinionsbildning och bli föremål för kritik. Endast en mycket liten andel av den berörda målgruppen nås av det konkreta budskap som förslagsställaren vill sprida. Samtliga berörda, invånarna i Stockholms län, är en långt större målgrupp än de som är anställda inom vårt landsting.

Sammanfattningsvis kan man konstatera att kostnaden för att informera varje anställd invånare om hur skatteutjämningsen påverkar honom/henne som individ blir mycket hög. Speciellt om man ställer den kostnaden i relation till att den stora delen av målgruppen, samtliga invånare i länet, inte får någon kunskap alls om hur utjämningsystemet påverkar deras privatekonomi."

Bilaga

Motionen

Skatteutjämningsystemet kostar Stockholms läns landstings skattebetalare stora pengar, i år kommer SLL att betala 5,3 miljarder till skatteutjämnings-systemet eller 14% av skatteintäkterna.

Detta medför stora problem för Stockholms läns landsting då det högre kostnadsläget i regionen inte kompenseras i skatteutjämningsystemet vilket gör att pengarna inte räcker till den verksamhet den är avsedd för. Stockholms läns landstings anställda får betala för denna felkonstruktion av systemet genom försämrade arbetsvillkor förutom att de som skattebetalare får mindre vård och kollektivtrafik för sina pengar. För att tydliggöra för de anställda vilka konsekvenser dagens skatteutjämningsystem har för landstingets verksamhet och deras arbetssituation borde skatteutjämnings kostnader redovisas på personalens lönebesked.

Avgiften till skatteutjämningsystemet skulle kunna specificeras i kronor av den anställdes preliminärskatt varje månad. Det borde gå att specificera för både den landstingskommunala och den primärkommunala delen. Siffrorna kan ju i och för sig bara bli preliminära eftersom avgiften till systemet inte kan räknas ut i förväg men detta borde dock inte vara något avgörande problem.

Syftet med denna redovisning är att på ett konkret sätt visa för invånare i Stockholm hur mycket skattepengar de faktiskt förlorar varje månad genom dagens skatteutjämningsystem. Ett beslut av SLL kan ju bara gälla dess egna anställda (och dem vars arbetsgivare SLL har avtal med), men torde med fördel kunna användas även av andra arbetsgivare i länet.

Landstingsfullmäktige föreslås besluta

att skatteutjämnings kostnader ska redovisas på lönebesked för anställda inom Stockholms läns landsting och hos arbetsgivare med avtal med Stockholms läns landsting.

Stockholm den 9 december 2003

Jan Lilliemark (fp)