

LS 0406-1360

LS 0407-1393

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Upphävande av beslut om generellt anställningsstopp samt skrivelse om att snarast upphäva anställningsstoppet

Föredragande landstingsråd: Lars Dahlberg

Ärendet

Personalberedningen föreslår att beslutet om generellt anställningsstopp upphävs samt skrivelse från Birgitta Rydberg för Folkpartiet liberalerna om att snarast upphäva anställningsstoppet.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att omedelbart upphäva det av landstingsfullmäktige fattade beslutet från den 25-26 november 2003 om generellt anställningsstopp

att uttala att stor restriktivitet ska tillämpas vid all nyrekrytering

Landstingsstyrelsen har för egen del beslutat *att* omedelbart upphäva det från den 11 november 2003 fattade beslutet om generellt anställningsstopp, *att* uppdra åt landstingsdirektören att vidta de åtgärder i rekryteringshänseende som kan vara nödvändiga, *att* i och med dessa beslut anse skrivelsen från Folkpartiet liberalerna om att snarast upphäva anställningsstoppet besvarad.

De generella anställningsstopp som beslutades av landstingsstyrelsen och landstingsfullmäktige i november 2003 aktualiserades av behovet av att

Bilagor

- | | | |
|---|--|------------|
| 1 | Skrivelse om att snarast upphäva anställningsstoppet | 2004-06-28 |
| 2 | Utdrag ur Centrala beredningsgruppens protokoll | 2004-09-08 |
| 3 | Skrivelse från SKTF | 2004-09-01 |

LS 0406-1360

LS 0407-1393

snarast uppnå en budget i balans för 2004 års räkenskapsår. För att klara av att nå det målet upprättades en omfattande åtgärdsplan där en strävan att kraftigt minska personalkostnadsutvecklingen var ett bärande inslag.

För att i möjligaste mån klara av att behålla den hos landstinget anställda personalen beslutades om ett införande av anställningsstopp för att öka den interna rörligheten och minimera risken för att redan anställd personal tvingades ut i öppen arbetslöshet. Denna åtgärd kombinerades också med en rad andra åtgärder som exempelvis erbjudanden om särskild ålderspension, avgångsvederlag och stöd till omskolning.

Under våren har ett omfattande omställningsarbete skett i landstingets verksamheter och antalet anställda som har berörts av personalminskningarna har blivit betydligt mindre än befarat. Man kan också med glädje konstatera en ökad personlrörlighet mellan landstingets verksamheter vilket kraftigt minskat behovet av uppsägningar. Samtidigt har den administrativa belastningen ökat i och med behovet av dispenser från anställningsstoppet.

Det är rimligt att i detta läge lyfta på de centrala restriktionerna för nyanställningar för att möjliggöra fast anställning för anställda som under denna period hamnat i återkommande vikariats- eller korttidsanställningar. Samtidigt är det viktigt att understryka att upphävandet av anställningsstoppet inte innebär en lättnad i kravet på ekonomisk återhållsamhet i landstingets verksamheter. Det är inte acceptabelt med en personalstatsökning som underminerar budgethållningen, vare sig på kort eller lång sikt.

Behandling i landstingsstyrelsen

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 8 september 2004.

Landstingsstyrelsen behandlade ärendet den 21 september 2004.

M-, fp- och kd-ledamöterna antecknade följande särskilda uttalande:

”Införandet av det generella anställningsstoppet i Stockholms läns landsting var ett misstag. Som uttryck för en närmast panikartad stämning under 2003 illustrerar det väl den socialistiska majoritetens otydliga ambition med sjukvården i vårt län. Vi har varit emot det sedan det infördes.

Istället för att fokusera på den vård som stockholmarna behöver fick kamerala hänsyn ta överhanden och det generella anställningsstoppet bidrog

LS 0406-1360

LS 0407-1393

till att förvärra redan besvärliga bemanningssituationer inom bland annat intensivsjukvården och barnsjukvården. Runt om i landstingets organisation var tolkningen av stoppet att nyrekrytera sådan att all rekrytering var förbjuden. Tillämpningen av anställningsstoppet har varit administrativt tungrott och har ofta fått orimliga konsekvenser. Med tiden har systemet blivit alltmer urholkat. Sjukvården har ofta fått använda korttidsvikarier och unga har haft svårt att få en varaktig anställning. Den långsiktiga rekryteringen av sjukvårdspersonal har försvårats

Den olyckliga centraliseringen av beslut inom landstingskoncernen medförde att klinikerna inte visste att undantag från anställningsstoppet kunde medges genom beslut högt upp i organisationen. En sådan byråkratisering av personalförsörjningen i en organisation med över 40.000 anställda kan inte leda till något annat än missförstånd och problem. Så blev också fallet.

Vi välkomnar majoritetens förslag att det generella anställningsstoppet ska upphävas. Men det är oklart på vilka grunder beslutet vilar. Landstingets ekonomiska situation är fortfarande bekymmersam, och utvecklingen på arbetsmarknaden inger fortsatt oro kring hur skatteintäkterna kommer att utvecklas. Orsaken bakom upphävandet torde vara att majoriteten nu insett anställningsstoppets brister. Något annat sätt att tolka upphävandet av anställningsstoppet i detta läge kan vi inte se.

Vi menar att verksamheten bäst leds om vi politiker beställer vård och att den professionella organisationen utför uppdraget inom givna ramar. I en sådan modell passar inte generella anställningsstopp.”

Ärendet och dess beredning

Personalberedningen har den 12 augusti 2004 i enlighet med landstingsdirektörens förslag i tjänsteutlåtande den 5 juli 2004 föreslagit landstingsstyrelsen besluta *att* upphäva det från den 11 november 2003 fattade beslutet om generellt anställningsstopp, *att* föreslå landstingsfullmäktige besluta att upphäva det av landstingsfullmäktige fattade beslutet från den 25-26 november 2003 om generellt anställningsstopp samt *att* uppdra åt landstingsdirektören att vidta de åtgärder i rekryteringshänseende som kan vara nödvändiga.

"Beslutet om att införa generellt anställningsstopp inom landstingskoncernen föranleddes av de ekonomiska besparingskraven i budget 2004. Avsikten med anställningsstoppet var att underlätta arbetet med att reducera antalet anställda och på så sätt minska kostnaderna.

LS 0406-1360

LS 0407-1393

Ett omställningsarbete har under våren pågått inom samtliga förvaltningar och bolag med stöd av en samordningsgrupp med representanter från förvaltningar och bolag och dels genom facklig samverkan. Förvaltningarna och bolagen har till stor del hittills klarat arbetet genom omplaceringar inom egen organisation samt genom att erbjuda anställda särskild ålderspension och avgångsvederlag. I mycket få fall har uppsägning på grund av arbetsbrist skett.

Behovet av att minska antalet anställda kvarstår inför hösten 2004 och under 2005 vilket innebär att omställningsarbetet måste fortsätta med samma intensitet. Härvid gäller att beakta möjligheten till ökad rörlighet såväl inom som mellan enheterna inom koncernen. Detta gäller framför allt inom de administrativa personalgrupperna. Stor restriktivitet vid all nyrekrytering skall tillämpas.

Det nu gällande anställningsstoppet har medfört ett administrativt betungande arbete med hanteringen av dispenser. Efter samråd med bolag och förvaltningar föreslås att det generella anställningsstoppet hävs för att undvika onödig administration. Samordning av omställningsarbetet inom landstingskoncernen kommer även fortsättningsvis att vara nödvändig t ex genom en gemensam hanteringsordning avseende annonsering av lediga befattningar."

M-ledamöterna antecknade följande särskilda uttalande.

"Införandet av det generella anställningsstoppet i Stockholms läns landsting var ett misstag. Som uttryck för en närmast panikartad stämning under 2003 illustrerar det väl den socialdemokratiska majoritetens otydliga ambition med sjukvården i vårt län.

I stället för att fokusera på den vård som stockholmarna behöver fick kamerala hänsyn ta överhanden och det generella anställningsstoppet bidrog till att förvärra redan besvärliga bemanningssituationer inom bland annat intensivsjukvården och barnsjukvården. Runt om i landstingets organisation var tolkningen av stoppet att nyrekrytera sådan att all rekrytering var förbjuden.

Den olyckliga centraliseringen av beslut inom landstingskoncernen medförde att klinikerna inte visste att undantag från anställningsstoppet kunde medges genom beslut högt upp i organisationen. En sådan byråkratisering av personalförsörjningen i en organisation med över 40.000 anställda kan inte leda till något annat än missförstånd och problem. Så blev också fallet.

Vi välkomnar majoritetens förslag att det generella anställningsstoppet ska upphävas. Men det är oklart på vilka grunder beslutet vilar. Landstingets ekonomiska situation är fortfarande bekymmersam, och utvecklingen på arbetsmarknaden inger fortsatt oro kring hur skatteintäkterna kommer att

LS 0406-1360

LS 0407-1393

utvecklas. Orsaken bakom upphävandet torde vara att majoriteten nu insett anställningsstoppets brister. Något annat sätt att tolka upphävandet av anställningsstoppet i detta läge kan vi inte se.

Vi moderater menar att verksamheten bäst leds om vi politiker beställer vård och den professionella organisationen utför uppdraget inom givna ramar. I en sådan modell passar inte generella anställningsstopp."

Birgitta Rydberg Folkpartiet liberalerna föreslår i skrivelse den 28 juni 2004 att anställningsstoppet snarast upphävs (bilaga).

LS 0406-1360

LS 0407-1393

Bilagor

Skrivelse om att snarast upphäva anställningsstoppet

Beslutet om anställningsstopp har ännu inte upphävts. Det har gällt i ett drygt halvår sedan 11 november 2003. Det innebär att sjukvården tvingas använda kortvariga vikarier som i regel får tremånadersförordnanden. För den fasta personalen är det otryggt att inte veta om det lönar sig att lära upp vikarier helt och fullt när man inte vet om de får stanna. Detta slår särskilt hårt mot yngre medarbetare som inte hunnit få en tillsvidareanställning. Vården behöver en blandning av äldre medarbetare med kompetens och erfarenhet och nya medarbetare med en färskare utbildning som kan ge nya idéer hur vården kan utvecklas.

Under sommaren kommer ett antal personer att överväga om de ska lämna sjukvårdsbranschen om de inte får raka besked att de kommer att få fortsatt anställning. Detta vore förödande för den nödvändiga rekrytering som behövs för att ge patienterna god sjukvård.

Alltfler börjar hoppas att konjunkturen vänder i Stockholm. Detta innebär att det blir fler lediga arbeten att välja emellan. I detta läge är det angeläget att sjukvården inte medverkar till att vårdpersonal hellre väljer andra arbeten än inom vården..

Karolinska universitetssjukhuset med 15.000 anställda har till exempel just nu 1600 vikarier. Detta är ohållbart för en seriös personalbefrämjande personalpolitik.

Det är dags att låta sjukhusen själva fatta beslut om vilka personer de behöver anställa för att klara sitt uppdrag

Jag föreslår därför att anställningsstoppet snarast avvecklas

För folkpartiet liberalerna

Birgitta Rydberg (fp)

LS 0406-1360

LS 0407-1393

Utdrag ur Centrala beredningsgruppens protokoll

§ 1 Ledningsinformation

Gunnar Sköndahl konstaterade att LS behandling av förvaltningens förslag om ”Upphävande av beslut om generellt anställningsstopp” (LS 0407-1393) senarelagts i avvaktan på den ekonomisk prognosen för helåret. Enligt uppgift ska ärendet tas upp i LS den 21 september, vilket innebär att ett beslut i LF kan fattas tidigast den 12 oktober.

SKTF begärde att få ett förtydligande angående administration och har lämnat en skrivelse/uttalande till protokollet (protokollsutdrag med denna punkt ska biläggas ärendet till LS).

LS 0406-1360

LS 0407-1393

Skrivelse från SKTF

Upphävande av beslut om generellt anställningsstopp tjänsteutlåtande 040705.

Ärende

Att föreslå landstingsstyrelsen och landstingsfullmäktige att upphäva nu gällande anställningsstopp samt att övergångsvis fortsätta att tillämpa rutin där alla lediga befattningar skall annonseras internt inom landstinget.

SKTF

SKTF känner en stor oro i att upphäva de generella anställningsstoppet gällande administration.

Bakgrunden är känd att man kommer att reducera ett stort antal administratörer.

Då Stockholms läns landsting i vissa delar ej är klara med hur stor övertaligheten blir känner vi en stor oro för våra grupper inom administrationen.

Vi har förståelse för de vårdande grupperna där man ser detta som en möjlighet och SKTF vill därför inte stoppa ärendet i sin helhet.

SKTF vill ha ordet **skall** i stället för bör i utformningen av förtydligandet i tjänsteutlåtandet.

- Innan nyanställning/rekrytering **skall** arbetsgivaren ha ett tydligt instrument/verktyg för att se om kompetens finns i den övertaliga gruppen administratörer.